

Norad – Direktoratet for utviklingssamarbeid
Bygdøy allé 2
0257 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:

Dato:

27. februar 2026

Statsbudsjettet 2026 – Norad – supplerende tildelingsbrev nr. 1

Vi viser til Innst. 7 S (2025–2026) og Prop. 1 S (2025–2026) for Utenriksdepartementets område og til Utenriksdepartementets tildelingsbrev til Norad for 2026. Dette brevet inneholder ytterligere tildelinger og føringer for Nansen-programmet i 2026.

1. Endringer i tildelinger og føringer per kapittel og post

Tabellen under viser endringer i tildelingen til Norad for 2026. Alle beløp er oppgitt i 1 000 kroner. Eventuelle forklaringer og føringer for tildelingene framkommer på postnivå under tabellen.

Kap.	Post	Formål	Endrede tildelinger
159		Regionbevilgninger	
	73	Ukraina og naboland, kan overføres	5 825 000
Sum			5 825 000

Kap. 159 post 73 Ukraina og naboland, *kan overføres*

Norad tildeles 5,825 mrd. kroner.

Midlene tildeles ulike ordninger og innsatser som følger:

- opp til 2,5 mrd. kroner til humanitær innsats i Ukraina og flyktningrespons i naboland:
 - 805 mill. kroner av de humanitære midlene avsettes til allerede inngåtte flerårige avtaleforpliktelser med FNs barnefond (UNICEF), norske strategiske partnere og Geneva Call.
 - 30 mill. kroner er avsatt til løfte fra 2025 om støtte til Verdens matvareprogram (WFP)/Grain from Ukraine.
 - 100 mill. kroner er avsatt til nye avtaler med organisasjoner innen humanitær minerydding.

- opp til 1,3 mrd. kroner til energisikkerhet
- opp til 750 mill. kroner til driftsstøtte og gjenoppbygging
- opp til 300 mill. kroner til næringsutvikling
- opp til 625 mill. kroner til øvrige ordninger og innsatser i Ukraina med følgende prioriterte områder:
 - menneskerettigheter/styresett/reform
 - sivilt samfunn
 - institusjonssamarbeid
- opp til 350 mill. kroner til ulike ordninger og innsatser i Moldova med følgende prioriterte områder:
 - energisektoren
 - utdanning
 - godt styresett og demokrati
 - frie medier og bekjempelse av desinformasjon
 - sivilt samfunn

Detaljer rundt resterende tildelinger, fordeling av midler og politiske føringer vil følges opp i dialog mellom Utenriksdepartementet (UD) og Norad, og formaliseres i senere supplerende tildelingsbrev.

2. Føringer, bidrag og oppdrag

Stortingsproposisjon 44 S (2022–2023) om Nansen-programmet for Ukraina, Meld. St. 8 (2023–2024) om Nansen-programmet for Ukraina og Strategi for norsk humanitær politikk (2024–2029) skal ligge til grunn for Norads forvaltning av innsatsen i Ukraina og naboland.

Nansen-programmet for Ukraina ble etablert i 2023, og Norad har siden september 2023 forvaltet den sivile støtten. I 2026 skal allerede etablerte systemer følges opp og videreutvikles. I tillegg skal det prioriteres å

- 1) styrke resultatrapporteringen
- 2) styrke kommunikasjon om resultater. Ekstern kommunikasjon om Nansen-programmet gjennomføres i tett dialog med UD og i tråd med regjeringens reviderte kommunikasjonsstrategi for Nansen-programmet.
- 3) synliggjøre risikohåndtering i programmet, ref. oppdrag nr. 21-2025 under.

For å sikre at departementet er oppdatert på planer, status og fremdrift skal PTA til enhver tid være oppdatert.

Det overordnede arbeidet med Nansen-programmet vil diskuteres i særmøter mellom UD og Norad i løpet av året, se styringskalender for Norad i tildelingsbrev for 2026.

Rapportering		
Område	Beskrivelse	Frist
Status for planer og fremdrift i avtale- og utbetalingsprosesser	For å sikre at departementet er oppdatert på planer, status og fremdrift for all sivil støtte som Norad forvalter over Nansen-programmet, skal Norad	Månedlig

	levere oversikter innen den første onsdagen hver måned.	
Oversikt over saker knyttet til mistanker om økonomisk mislighold	Norad skal holde UD løpende orientert om eventuelle saker knyttet til mistanker om økonomisk mislighold av midler. Norad skal også inkludere oversikt over antall saker i månedsrapportene.	Løpende og månedlig
Oppfølging av Kiel-instituttets presentasjon av støtte til Ukraina	Kiel-instituttet presenterer og sammenligner ulike lands støtte til Ukraina og er den eneste åpne tilgjengelige kilden som benyttes som sammenlikningsgrunnlag av den internasjonale støtten til Ukraina. Norad skal på vegne av Norge ha kontakt med Kiel-instituttet og løpende analysere Kiel-instituttets tallmateriale. Norad skal sikre at Kiel-instituttet har oppdaterte tall for den norske sivile støtten til Ukraina i god tid før Kiel-instituttet publiserer sine rapporter. Norad skal også sikre at man fanger opp eventuelle endringer i instituttets metodikk eller publiseringssekvens. Norad skal sende UD en analyse av Kiels oversikter hver gang disse oppdateres.	Annenhver måned

Bidrag fra Norad

Faglige innspill	Norad skal bidra med faglige innspill til ulike bestillinger fra departementet i dets utarbeidelse av politiske flak, bakgrunnsnotater, og forberedelser til høyt prioriterte møter. Det må forventes at enkelte innspill vil bli avkrevd innen korte tidsfrister.
Ekstern kommunikasjon om total norsk bistand til Ukraina og Nansen-programmet	Informasjon om samlet norsk støtte fra Nansen-programmet publiseres på regjeringen.no. Norad skal sørge for at regjeringen.no kan inneholde nødvendig detaljert oversikt over norsk støtte.

Oppdrag nr. 21-2026	Rapportering om antikorrupsjonsarbeidet og håndtering av risiko for økonomiske misligheter i Nansen-programmet
Bakgrunn for oppdraget: Nansen-programmet gir støtte til et land i krig med betydelige utfordringer knyttet til korrupsjon. Styrkingen av arbeidet med kontroll og revisjon skal derfor fortsette, i) når det gjelder håndteringen av risiko og mislighold internt gjennom god samordning med ulike deler av departementet og FD, ii) gjennom kravene til og oppfølgingen av de internasjonale samarbeidspartnere våre, og iii) når det gjelder støtte til ukrainske organisasjoner, medier mv. Dette arbeidet må ses i lys av eventuelle føringer i Riksrevisjonens forvaltningsgjennomgang og følgeevaluering.	

Beskrivelse av oppdraget: Norad skal løpende informere departementet om saker rundt risikohåndtering og mislighold i Nansen-programmet. I tillegg skal Norad utarbeide en årlig rapport om erfaringer, vurderinger og tiltak.

Frist for rapportering: Frist for kort oversikt 1. april 2026. Endelig rapport 1. juni 2026.

Oppdrag nr. 22-2026

Anmodningsvedtak Stortinget om en større del kan gå til ukrainske organisasjoner

Bakgrunn for oppdraget: Stortinget anmodet 2. desember 2025 regjeringen om å vurdere om en større del av den sivile delen av Nansen-programmet kan gå direkte til ukrainske organisasjoner.

Beskrivelse av oppdraget: Norad skal vurdere muligheten for å øke andelen av Nansen-programmet som kan gå direkte til ukrainske organisasjoner. Dette gjelder ukrainske sivilsamfunnsorganisasjoner generelt, men også organisasjoner som arbeider med humanitær bistand og prioriterte temaer som antikorruptsjon.

Frist og rapportering: 30. april 2026.

Oppdrag nr. 23-2026

Næringsutvikling

Bakgrunn for oppdraget: Næringslivet og private aktører vil spille en viktig rolle i gjenoppbyggingen av Ukraina. Det er behov for å vurdere hvordan en slik privat medvirkning i gjenoppbyggingsinnsatsen kan styrkes.

Beskrivelse av oppdraget: Norad bes vurdere støtten til næringsutvikling og fremme forslag til justeringer og nye tiltak som kan styrke privat medvirkning til gjenoppbygging, motstandskraft og næringsutvikling i Ukraina, fra norsk og utenlandsk næringsliv.

Frist for rapportering: 1. juni

Oppdrag nr. 24-2026

Analyse av behov og prioriteringer i energisektoren

Bakgrunn for oppdraget: Etter kriseresponsen som ble kunngjort i januar, er det behov for å utarbeide faglige anbefalinger for hvordan de gjenværende midlene på 2026-budsjettet skal brukes til energisektoren i Ukraina.

Beskrivelse av oppdraget: Dette innebærer å definere overordnede strategiske mål, vurdere kortsiktige og langsiktige behov, og vurdere hvordan norsk støtte støtter oppunder EU-tilnærming og reform.

Frist og rapportering: Frist for Norads vurdering: 1. april 2026.

Oppdrag nr. 25-2026	Vurdering av EU som kanal for driftstøtte
Bakgrunn for oppdraget: EU gir driftstøtte til ukrainske myndigheter gjennom Ukraine Facility pilar 1, på basis av Ukrainas fremdrift innen nødvendige reformer for europeisk integrasjon. Norge har tidligere støttet kjøp av gass til Ukraina gjennom denne mekanismens pilar 2.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad bes vurdere EUs Ukraine Facility pilar 1 som mulig kanal for driftstøtte til ukrainske myndigheter. Vurderingen bør dekke hvordan tilskudd vil bli benyttet, kontrollmekanismer, avklaring av juridiske forhold, behov for ressurser til forvaltning og oppfølging av midlene og av mekanismen. Videre bør vurderingen omfatte fordeler og risiko ved å diversifisere denne type støtte mellom forskjellige kanaler og partnere.	
Frist og rapportering: 1. april 2026.	

Oppdrag nr. 26-2026	Sosial bærekraft
Bakgrunn for oppdraget: Norges innsats for sosial bærekraft i Ukraina skal ha mål om varig forbedrede levevilkår, med særlig vektlegging av følgende områder: • Tjenestelevering innen helse, inkludert mental helse • Tjenestelevering innen utdanning, yrkesutdanning og sysselsetting • Sosialt samhold, inkludert forsoning og reintegrering • Kultur og motstandskraft • Likestilling og inkludering, reduksjon av ulikheter	
Beskrivelse av oppdraget: Norad bes gi en overordnet vurdering av sentrale behov, mulighetsrom og utfordringer, kartlegge risiko og beskrive hvordan eksisterende norsk innsats står i forhold til andre giveres prioriteringer, herunder eventuelle gap eller overlapp med hensyn til identifiserte behov. Norad bes skissere mulige tiltak for å fremme sosial bærekraft i Ukraina, som oppskalering gjennom eksisterende kanaler og/eller utvikling av nye tiltak. Det er ønskelig å inkludere tiltak rettet mot ivaretagelse av veteraner og deres familier, samt tilrettelegging for ukrainske flyktningers tilbakevending til hjemlandet, særlig barnefamilier og eldre.	
Frist og rapportering: 30. april 2026	

Oppdrag nr. 27-2026	Shelter Coalition
Bakgrunn for oppdraget: Norge har annonsert støtte til det finsk-ukrainske initiativet «Shelter Coalition» for å bidra til økt beskyttelse av sivilbefolkningen i Ukraina under lanseringsmøtet i Kyiv 27. november 2025.	
Beskrivelse av oppdraget:	

Norad skal følge opp initiativet og dialogen med EU som finansieringsmekanisme med mål om utbetaling av et norsk bidrag i første halvår 2026.

Justis- og beredskapsdepartementet (JD) og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) orienteres om UD's beslutning (og foretar på selvstendig grunnlag vurdering av eventuell norsk rolle i kapasitetsbyggingsdelen av initiativet).

Frist og rapportering: Statusrapport innen 30. april 2026

3. Rapportering

Tildelingene skal benyttes i henhold til gjeldende retningslinjer for økonomiforvaltning, og det skal rapporteres på tildelte midler og oppdrag i tråd med rapporteringskravene som er omtalt i tildelingsbrevet for 2026.

Kjersti Andersen
assisterende utenriksråd

Marit Bakken
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger ikke fysisk signatur.

Kopi: Riksrevisjonen