



KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET

# Tildelingsbrev 2023

for

NORAD



Kulturminner og kulturmiljø



Naturmangfold



Friluftsliv



Klima



Forurensning



Polarområdene

## Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Norads oppdrag i 2023.....	3
2.1 Prioriteringer for 2023.....	3
2.2 Oppdrag .....	4
3. Budsjett og fullmakter.....	6
3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger .....	6
3.2 Postomtale kapittel 1482.....	6
3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73.....	7
4. Rapportering .....	8
5. Møteplan.....	9

## 1. INNLEDNING

Norad er underlagt Utenriksdepartementet, men i saker som gjelder Klima- og skoginitiativet er Norad underlagt Klima- og miljødepartementet, jf. Instruks for Norad fastsatt ved kgl. res. 31. januar 2020. Klima- og miljødepartementet viser til *Prop. 1 S (2022–2023)*, *Innst. 2 S (2022-2023)* og *Innst. 9 S (2022-2023)*, og stiller i dette tildelingsbrevet bevilgningene til disposisjon for Norad.

Fra 1. januar 2023 trer felles Økonomi- og virksomhetsinstruks for Norad fra UD og KLD i kraft. Instruksens samler tidligere instruks fra de to departementene. Instruksens, sammen med tildelingsbrevet, Prop. 1 S og budsjettinnstillingene, angir rammer, forutsetninger og krav for Norad i 2023. Tildelingsbrevet, instruksens og strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet er utgangspunktet for etatens rapportering gjennom året.

Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten ligger til grunn for styring av all statlig virksomhet. Fortsatt godt fungerende etatsstyring blir spesielt viktig når Norad f.o.m. 2020 har tatt over en enda større del av bistandsforvaltningen.

Klima- og skoginitiativets mål:

Nasjonalt mål 5.6 Medvirke til at redusert og reversert tap av tropisk skog gir et mer stabilt klima, bevart naturmangfold og bærekraftig utvikling.

Det nasjonale målet er presentert i Prop. 1 S (2022-2023), og er et politisk fastsatt mål. Måloppnåelse avhenger av aktører og innsats ut over Klima- og skoginitiativet. Norads bidrag til måloppnåelse vil derfor variere, ut ifra hvilket ansvar og hvilke oppgaver etaten innehar.

Det nasjonale målet tilsvarer Klima- og skoginitiativets overordnede mål. Under hovedmålet er det to delmål:

1. Å bidra til bærekraftig skog- og arealforvaltning i utviklingsland
2. Å bidra til redusert press på tropiske skogarealer fra globale markeder

Se Klima- og skoginitiativets strategiske rammeverk som viser hvilke strategier som er valgt for å nå disse målene (vedlegg 1).

## 2. NORADS OPPDRAG I 2023

### 2.1 Prioriteringer for 2023

Det strategiske rammeverket for Klima- og skoginitiativet, vedlegg 1, gir retning for innsatsen gjennom å vise hvilke resultatmål (outcome-nivå) innsatsen skal rettes mot for å nå de overordnede målene for initiativet, samt hvilke strategier som brukes inn i arbeidet. Det legges vekt på at porteføljen som helhet skal gi varige resultater i tråd med Klima- og skoginitiativets mål.

Norad har kompetanse på mange områder som kan bidra til å nå initiativets mål. Klima- og skoginitiativet har flere innsatsområder som har kontaktflater mot resten av Norads arbeid. Blant annet kan Klima- og skoginitiativets innsats ses i sammenheng med områder som matsikkerhet, jordbruksbistand og den bredere klimabistanden, for eksempel gjennom Det grønne klimafondet, arbeid for fattigdomsbekjempelse og menneskerettigheter, spesielt opp mot lokalsamfunn og urfolk som lever i tett tilknytning til skogen, naturmangfold, miljøkriminalitet og energi. I 2023 er det fortsatt en prioritet at Norad bruker bredden i organisasjonens kompetanse når Norad ser at dette

kan bidra til økt måloppnåelse for initiativet, og at eventuelle synergieffekter av KLDs oppdrag med resten av innsatsen utnyttes.

En særlig prioritering for Klima- og skoginitiativet i 2023 er å få på plass avtaler om resultatbaserte betalinger gjennom LEAF-koalisjonen, bestående av Norge, Storbritannia og USA, i tillegg til en rekke store private selskaper. LEAF-koalisjonen ble etablert i 2021, og har lovet å bidra med minst 1 mrd. USD i betaling for utslippsreduksjoner etter ART-standarden. Miljøorganisasjonen Emergent er sentral for å få gjennomført betaling for resultater på vegne av LEAF-koalisjonen. Norad bes om å prioritere vurderinger av kapasitet hos Emergent til å ivareta norske bistandsmidler og kapasitet hos institusjoner som mottar resultatbaserte midler fra Emergent til å forvalte de samme midlene, og avtaleverk tilknyttet Emergent og jurisdiksjoner som mottar penger fra Emergent.

I 2023 er det en prioritet å gjøre god bruk av kontrakten KLD har med KSAT om leveranse av høyoppløselige satellittbilder. Fra oktober 2020 har det blitt levert månedlige oversiktsbilder med høy oppløsning av alle tropiske landarealer. Disse dataene er fritt tilgjengelig for offentligheten: myndigheter i skogland, sivilt samfunn, academia, media, privat sektor og publikum generelt. I sin dialog med partnere og organisasjoner bes Norad om å bidra til å fremme bruken av disse dataene for å bidra til å nå Klima- og skoginitiativets mål.

I 2023 skal Naturkrimalliansen lanseres. Dette er en internasjonal allianse med myndigheter, sivilt samfunn, multilaterale institusjoner og privat sektor. Alliansen har koblinger opp mot annen miljøkriminalitet utover skogkriminalitet, samt annen form for organisert kriminalitet. Norad sitter på kompetanse på denne tematikken og bes bistå KLD i arbeidet.

## **2.2 Oppdrag**

Norads innsats på klima- og skogområdet skal bidra til å nå Klima- og skoginitiativets mål slik de er beskrevet i Prop.1 S. Norad skal ha kunnskap om bredden i den globale innsatsen for å redusere og reversere tap av tropisk skog og ha god oversikt over aktører på området.

### **Løpende oppdrag**

- Norad skal drive aktiv og strategisk resultatstyring av alle avtaler som direktoratet forvalter, med mål om å oppnå best mulig resultater ut fra målene for Klima- og skoginitiativet. Innsatsen skal organiseres slik at ressursene brukes best mulig, herunder at de samordnes med initiativets ressurser ved ambassadene og i Klima- og miljødepartementet.
- Norad skal forvalte tilskuddsavtaler under Klima- og skoginitiativet i tråd med føringene som gis i dette tildelingsbrevet. KLD skal jevnlig involveres i den strategiske dialogen med tilskuddsmottakerne for å sikre god porteføljestyling på tvers av initiativer. Norad skal følge opp risiko aktivt i tråd med risikomatriksen direktoratet har utarbeidet for initiativet.
- Norad skal fortsette arbeidet med økt effektivisering i forvaltningen, samtidig som det jobbes systematisk med økt kvalitet i bistandsleveransene og måloppnåelsen. Oppfølging av partnere skal i større grad baseres på risiko, vesentlighet og partners egenart. Norad skal sikre god dialog med departementet rundt disse endringsprosessene.
- I tråd med Økonomi- og virksomhetsinstruksen fra KLD og UD skal Norad yte faglig rådgivning til departementet og relevante ambassader og bidra til kvalitetssikring i forvaltningsprosessen.

- Norad skal vurdere kunnskapsgrunnlaget på klima- og skogområdet, og vurdere om det er kunnskapshull. Norad skal foreslå tiltak for å sikre at kunnskapen som finnes brukes aktivt i videreutviklingen av Klima- og skoginitiativets innsats. Vurderingene skal gjøres ut fra det strategiske rammeverket og indikatorsettet til Klima- og skoginitiativet.
- I forbindelse med innføring av porteføljestyring i Norad bes Norad kartlegge hvilke innsatsområder/porteføljer det er potensiale for å styrke synergier med Klima- og skoginitiativet.
- I tråd med instruks for evalueringsvirksomheten i norsk bistandsforvaltning fastsatt av KLD og UD, skal Norad initiere og gjennomføre uavhengige evalueringer av virksomhet som er knyttet til forvaltning av ODA-kompatible utgifter.
- Norad skal besvare bestillinger fra Klima- og miljødepartementet gjennom året knyttet til temaer som rapportering til Stortinget, statsbudsjettet og kommunikasjonsmateriell. Egne oppdrag om eventuelle justeringer i avtaleporteføljen kan også foretas i løpet av året. Bestillinger fra departementet gjøres skriftlig.
- Norad skal gjennomføre kommunikasjonstiltak som bidrar til å oppnå målene for Klima- og skoginitiativet. Dette innebærer å bruke et bredt utvalg av kommunikasjonsstrategiske virkemidler i dertil egnede kanaler både nasjonalt og internasjonalt. Norad skal også dokumentere og kommunisere resultater av Klima- og skoginitiativet, og videreformidle informasjon i egnede kanaler. I utgangspunktet skal NICFI-logo brukes i kommunikasjonen.
- Norad bes om å arrangere 2-3 landseminarer i 2023 i samråd med ambassader og KLD.

### **Oppgaver i tråd med prioriterte områder 2023**

- I 2023 skal Norad bidra til at Emergent blir en effektiv kanal for betaling for utslippsreduksjoner gjennom å prioritere ressurser til å svare på bestillinger knyttet til oppsett og avtaleverk for Emergent. Målet er at Emergent i løpet av 2023 skal gjennomføre utbetalinger til flere jurisdiksjoner gjennom et oppsett som er kvalitetssikret av Norad. Andre avtaler Norad forvalter, slik som UN REDD, vil også bidra til å øke lands kapasitet til å delta i LEAF.
- I sin dialog med partnere og organisasjoner bes Norad om å bidra til økt bruk av høyoppløselige satellittbilder, gjort tilgjengelige gjennom avtalen KLD har med KSAT, for å stanse avskoging og skogforringelse.
- I 2023 skal Naturkrimalliansen lanseres. Norad forvalter mange avtaler som er relevant for arbeidet til alliansen og bes bistå KLD i arbeidet med denne.
- Norad skal påbegynne arbeidet med å forberede format og gjennomføring av Oslo Tropical Forest Forum 2024 i tett dialog med KLD.

### 3. BUDSJETT OG FULLMAKTER

#### 3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Under følger tildelte beløp. Tildelte beløp skal disponeres i samsvar med Prop.1 S (2022–2023) Klima- og miljødepartementet (KLD), og endelig budsjettvedtak i Stortinget basert på Innst. 2 S (2022-2023) og Innst. 9 S (2022-2023). Midlene skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet, Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, instruks for virksomhets- og økonomistyring, og andre rundskriv og krav fra Finansdepartementet som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler. Tilskuddet på kap. 1482, post 73 skal forvaltes i tråd med ordningsregelverket på posten<sup>1</sup>.

Endringer og føringer på poster som er beskrevet i Prop.1 S (2022-2023) KLD er ikke omtalt i tildelingsbrevet. Nedenfor presenteres derfor kun budsjettføringer utover det som står i Prop. 1 S (2022-2023).

Følgende beløp tildeles på kap. 1482 i 2023 (i kroner):

Kapittel/post	Betegnelse	Tildeling 2023
1482.01	Driftsutgifter	36 900 000
1482.73	Klima- og skogsatsingen, kan overføres	1 245 000 000
<b>Sum kapittel 1482</b>		<b>1 281 900 000</b>

#### 3.2 Postomtale kapittel 1482

##### Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen dekker driftsutgifter knyttet til Klima- og skoginitiativet i Norad. Det omfatter lønnsmidler, kommunikasjonsvirksomhet og konsulenttenester knyttet til inngåelse av nye avtaler, eksterne gjennomganger av tilskuddsmottakere og eventuelle varslingsaker.

Norad skal disponere driftsmidlene effektivt for å løse oppdraget som gis i dette tildelingsbrevet. Driftsbudsjettet skal i 2023 dekke:

- Forvaltningsfaglig rådgivning for å få effektive avtaler knyttet til finansieringsmekanismen Emergent.
- Bidrag til å utvikle indikatorsettet under det strategiske rammeverket til Klima- og skoginitiativet.
- Forberedelser knyttet til gjennomføring og format for OTFF i 2024 i tett dialog med KLD
- Forvaltning av Peru porteføljen, herunder særlig oppfølging av avtale med Profonampe (inkludert Renami) om nytt fond.
- Støtte til forvaltning av Etiopia-porteføljen ved ambassaden i Addis Abeba
- Forvaltning av Kongobasseng-porteføljen, herunder gjennomføring av opsjonsstudie for den strategiske utviklingen av Central African Forest Initiative (CAFI) og bidra i arbeidet med å styrke initiativets MEL-system.
- Vurdering av kunnskapsgrunnlaget på klima- og skogområdet og bruk av eksisterende kunnskap.
- Andre oppgaver som følger av kap. 2.

Kompetanseprofilen for årsverkene skal rettes inn mot Klima- og skoginitiativet sine konkrete behov. Det vises til Utenriksdepartementets tildelingsbrev for fellesføringer for etatene i 2023.

<sup>1</sup> Ordningsregelverket: <https://www.regjeringen.no/no/tema/klima-og-miljo/klima/klima--og-skogsatsingen/kos-innsikt/tilskudd-fra-klima--og-skoginitiativet/id2565438/>

Etter dette vil Norad disponere 36 900 000 kroner på kap. 1482, post 01 i 2023. Av dette utgjør 549 000 kroner lønnskompensasjon i forbindelse med lønnsoppgjør. I 2023 fastsettes ikke antall årsverk i tildelingsbrevet, men Norad bes om å rapportere på antall årsverk som er finansiert over driftsbudsjettet til Klima- og skoginitiativet i årsrapporten.

### **Post 73 Klima- og skogsatsingen, kan overføres**

Norad forvalter avtaler og skal foreta utbetalinger av tilskudd i henhold til avtalene, og eventuelle tilleggsoppdrag i løpet av året.

Hoveddelen av tilskuddsmidlene til Klima- og skoginitiativet på posten brukes til å oppfylle allerede inngåtte forpliktelser gjennom eksisterende avtaler. Klima- og skoginitiativets tilskuddspost er en åpen utlysning og nye søknader som må vurderes kan komme. Dersom søknader skal behandles og eventuelt forvaltes i Norad, skal det være i tett dialog med KLD.

Betaling for utslippsreduksjoner er en prioritet for Klima- og skoginitiativet. Pga. en økning i leverte utslippsreduksjoner i 2022, og forventninger om ytterligere økning i 2023, er budsjettsituasjonen på kapittelposten stram, og det samlede nivået på utbetalinger må ned. Norad skal bidra til å redusere nivået på utbetalinger der det er mulig. Norad og KLD vil ha tett dialog om budsjettsituasjonen gjennom året.

Følgende tabell angir beregningsgrunnlag for Norads fullmakt i 2023. Tabellen er basert på anslått budsjettbehov i 2023, skrevet noe ned på grunn av den stramme budsjettsituasjonen. Det kan omdisponeres mellom linjene som er satt opp i tabellen under. Tildelingen kan justeres i løpet av året, gjennom dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Det kan også bli aktuelt med ytterligere tildelinger gjennom året, avhengig av utviklingen innenfor initiativets portefølje som helhet.

<b>Formål/ satsing</b>	<b>Tildeling 2023</b>	<b>Beskrivelse</b>
Politikk for arealforvaltning	200 000 000	Bilaterale: Peru - UNDP/GGGI/USAID/Profonanpe Guyana - GGGI/GRIF/CI  Globale: Governors – sekretariat og investeringsvindu GGGI - kjernestøtte IDH
Internasjonale insentivstrukturer	600 000 000	UN-REDD CAFI GCF Forest Investment Programme FCPF – readiness
Avskogingsfrie forsyningskjeder	100 000 000	Sivilsamfunns partnere under utlysningskategorien forsyningskjeder
Urfolk	160 000 000	Tenure Facility Sivilsamfunns partnere i utlysningskategorien urfolk og lokalsamfunn

Skogkrim (inkl. transparens)	75 000 000	FAO Coalition for Rainforest Nations Sivilsamfunnspartnere i kategorien for skogkrim
Global oppslutning	110 000 000	CIFOR J-PAL Sivilsamfunnspartnere i kategorien økte ambisjoner
<b>Totalt</b>	<b>1 245 000 000</b>	

### 3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73

Norad delegeres myndighet til å benytte unntak fra forutsetningene i stortingsvedtak av 8. november 1984 om utbetalinger av gitte bevilgninger i tråd med romertallsvedtak VIII i Prop. 1 S (2022-2023) for KLD:

- Utbetalinger av tilskudd til utviklingsformål kan gjøres en gang i året for FNs klima- og skogprogram (UN-REDD), FNs kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC), Verdensbankens Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program, BioCarbon Fund plus og Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW). KLD viser til at FNs klima- og skogprogram består av UNDP, UNEP og FAO. Unntaket om årlige utbetalinger gjelder avtaler som hører inn under Klima- og skoginitiativet med alle tre organisasjonene.
- Utbetalinger av kjernebidrag til Global Green Growth Institute kan gjøres i henhold til organisasjonens regelverk.
- Utbetalinger av tilskudd til Perus nasjonale miljøfond Profonanpe kan gjøres i samsvar med regelverket for fondet.

Utbetalinger av tilskudd til Det grønne klimafondet og til fond forvaltet av FNs Multi Partner Trust Fund og Inter-American Development Bank kan gjøres i henhold til det enkelte fonds regelverk. I henhold til romertallsvedtak XI kan opptjente renter på tilskudd som er utbetalt fra Norge under Klima- og skoginitiativet på kap. 1482, post 73 utbetales til tiltak etter avtale mellom Klima- og miljødepartementet og den enkelte mottakeren. Fullmakten delegeres til også å omfatte avtaler under Klima- og skoginitiativet som Norad forvalter, da kan renter utbetales til tiltak etter avtale mellom Norad og den enkelte mottaker.

## 4. RAPPORTERING

Norad skal rapportere på oppdraget per 31. august og 31. desember 2023.

Per 2. tertial skal det rapporteres overordnet på prioriteringer (kap. 2.1) og oppdrag (kap. 2.2) gitt i tildelingsbrevet, på eventuelle avvik fra dette og på forbruk i henhold til budsjettfullmakten. Dette kan gjøres i tabellform. En PTA-utskrift på avtalenivå skal legges ved. Det skal videre rapporteres på oppfølging og prioritering av risiko i form av en tabell med de viktigste risikoene Norad ser for gjennomføring av oppdraget, samt tiltak for å håndtere disse.

Per 31. desember 2023 skal det rapporteres faglig på prioriteringer og på oppdraget i henhold til tildelingsbrevets kap. 2 på følgende måte:

### *Overordnet analyse*

Norad skal videreføre den overordnede analysen av hvordan direktoratets portefølje under Klima- og skoginitiativet samlet bidrar til å nå de overordnede målene i det strategiske rammeverket for Klima- og skoginitiativet, det vil si hovedmål og delmål. Analysen bør vise fram konkrete resultater. Det er naturlig at rapporteringen gjøres per land/delstat for de prioriterte geografiske områdene i KOS-porteføljen. Den skal videre vise hvordan Norads innsats gjennom effektiv forvaltning og rådgivning



innenfor direktoratets kompetansefelt har styrket resultatene. Norad bes om å synliggjøre hvordan innsatsen på klima- og skogområdet bidrar til å nå FN's bærekraftsmål.

#### *Resultatmål*

Hovedvekt av rapporteringen skal være ut fra resultatmål (outcome-nivå) i det strategiske rammeverket. Dette målnivået er ment å bidra til mer aggregert rapportering, som kan danne grunnlag for læring innad i organisasjonen. Norad skal rapportere på fremdrift og resultater opp mot resultatmålene i rammeverket. Norad skal bruke indikatorene som hører til det strategiske rammeverket til å rapportere resultater opp mot resultatmålene.

For samarbeid som har vart over flere år skal rammeverket brukes til også å vise utvikling over tid, og hvordan de ulike delene av initiativet som Norad forvalter bidrar til å nå målene for Klima- og skoginitiativet. Norad skal tilstrebe å se sin innsats som en del av helheten i Klima- og skoginitiativets innsats, og synliggjøre dette i rapporteringen.

Norad bes om å vurdere hvordan rapporteringen kan fremstilles på en måte som viser bredden i innsatsen, og de konkrete resultatene ut fra rammeverkets oppsett. Rapporteringen kan gjøres digitalt, grafisk eller på annen måte.

#### *Bærekraftig utvikling og sikringstiltak*

Norad skal særlig rapportere på hvordan Klima- og skoginitiativet bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet. Systematisk rapportering om hvordan sosiale og miljømessige hensyn ivaretas, og resultater innenfor disse områdene i avtalene skal vektlegges. Der det er hensiktsmessig, kan Norad benytte seg av rapportering på konkrete eksempler som viser hvordan initiativet bidrar til å ivareta sosiale og miljømessige hensyn eller oppnår resultater innenfor disse områdene. Norad skal også rapportere på hvordan sosiale og miljømessige sikringstiltak er ivaretatt i de fond og avtaler som Norad forvalter.

#### *Oppfølging av risiko*

Norad skal rapportere på oppfølging og prioritering av risiko med utgangspunkt i risikomatrisen. Det skal rapporteres på de viktigste risikoene Norad ser for gjennomføring av oppdraget, samt tiltak for å håndtere disse.

#### *Rapportering på reduserte klimagassutslipp knyttet til reiser innen KOS-porteføljen*

Norad bes rapportere på hva som gjøres for å redusere klimagassutslipp knyttet til egne reiser og tilskuddsmottakeres reiser.

### **Frister for rapportering**

3. februar 2023	Endelig årsregnskap for 2022
15. mars 2023	Endelig årsrapport for 2022
12. mai 2023	Forbruksrapport
22. september 2023	Framdrifts- og avviksrapport
3. februar 2024	Endelig årsregnskap
15. mars 2024	Endelig årsrapport

Årsrapporten skal publiseres på departementets og virksomhetens hjemmesider innen 1. mai.

### **5. MØTEPLAN**

<b>Møtedato</b>	<b>Møtetype</b>	<b>Punkter til dagsorden</b>	<b>Frist for saker</b>
30. mars kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 1/2023	Rapportering på årsrapport 2022	2 uker før

10. oktober kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 2/2023	Foreløpig rapportering på tildelingsbrevet 2022 og orientering om budsjett 2023	2 uker før
-------------------------	-----------------------------	--	------------

**Vedlegg:**

1. Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet
2. Milepælskalender for Klima- og skoginitiativet