



KLIMA- OG MILJØDEPARTEMENTET

Tildelingsbrev 2022 for NORAD



Kulturminner og
kulturmiljø



Naturmangfold



Friluftsliv



Klima



Forurensning



Polarområdene

Innholdsfortegnelse

1. Innledning.....	3
2. Norads oppdrag i 2022.....	3
2.1 Prioriteringer for 2022.....	3
2.2 Oppdrag	5
3. Budsjett og fullmakter.....	6
3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger	6
3.2 Postomtale kapittel 1482.....	6
3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73.....	7
4. Rapportering	8
5. Møteplan.....	9

1. INNLEDNING

Norad er underlagt Utenriksdepartementet, men i saker som gjelder Klima- og skoginitiativet er Norad underlagt Klima- og miljødepartementet, jf. Instruks for Norad fastsatt ved kgl. res. 31. januar 2020. Klima- og miljødepartementet viser til *Prop. 1 S (2021–2022)*, *Innst. 2 S (2021-2022)* og *Innst. 9 S (2021-2022)*, og stiller i dette tildelingsbrevet bevilgningene til disposisjon for Norad.

Fra 1. januar 2022 trer felles Økonomi- og virksomhetsinstruks for Norad fra UD og KLD, i kraft. Instruksen samler tidligere instruks fra de to departementene. Instruksene, sammen med tildelingsbrevet, Prop. 1 S og budsjettinnstillingene, angir rammer, forutsetninger og krav for Norad i 2022. Tildelingsbrevet, instruksene og strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet er utgangspunktet for etatens rapportering gjennom året.

Reglementet for økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten ligger til grunn for styring av all statlig virksomhet. Fortsatt godt fungerende etatsstyring blir spesielt viktig når Norad f.o.m. 2020 har tatt over en enda større del av bistandsforvaltningen.

Klima- og skoginitiativets mål:

Nasjonalt mål 5.6 Medvirke til at redusert og reversert tap av tropisk skog gir et mer stabilt klima, bevart naturmangfold og bærekraftig utvikling.

Det nasjonale målet er presentert i Prop. 1 S (2021-2022), og er et politisk fastsatt mål. Måloppnåelse avhenger av aktører og innsats ut over Klima- og skoginitiativet. Norads bidrag til måloppnåelse vil derfor variere, ut ifra hvilket ansvar og hvilke oppgaver etaten innehar.

Det nasjonale målet tilsvarer Klima- og skoginitiativets overordnede mål. Under hovedmålet er det to delmål:

1. Å bidra til bærekraftig skog- og arealforvaltning i utviklingsland
2. Å bidra til redusert press på tropiske skogarealer fra globale markeder

Se Klima- og skoginitiativets strategiske rammeverk som viser hvilke strategier som er valgt for å nå disse målene (vedlegg 1).

2. NORADS OPPDRAG I 2022

2.1 Prioriteringer for 2022

I 2022 skal Norad fortsette å bidra til at Klima- og skoginitiativets innsats gir konkrete resultater i tråd med det nasjonale målet og det strategiske rammeverket for Klima- og skoginitiativet, vedlegg 1.

Klima- og skoginitiativet har flere innsatsområder som har kontaktflater mot resten av Norads arbeid. KLD ber Norad bidra til at eventuelle synergieffekter av KLDs oppdrag med resten av innsatsen hentes ut. Dette gjelder blant annet på områder som naturmangfold, miljøkriminalitet, bærekraftige matsystemer/landbruk/matsikkerhet, klimatilpasning, menneskerettigheter og ren energi.

En særlig prioritering for Klima- og skoginitiativet i 2022 er å få på plass avtaler om resultatbetalinger gjennom LEAF-koalisjonen, bestående av Norge, Storbritannia, Tyskland og USA, i tillegg til en rekke store private selskaper. LEAF-koalisjonen ble etablert i 2020, og har lovet å bidra med til sammen minst 1 mrd. USD i betaling for utslippsreduksjoner etter ART-standarden. Finansieringsmekanismen

Emergent er sentral for å få gjennomført betaling for resultater fra LEAF-koalisjonen og andre. Norad bes om å bidra til at Emergent blir en effektiv kanal for betaling for utslippsreduksjoner gjennom å prioritere ressurser til å svare på bestillinger som vil komme knyttet til oppsett og avtaleverk for Emergent. Andre avtaler Norad forvalter som UN REDD vil også bidra til lands kapasitet til å delta i LEAF.

Oslo Tropical Forest Forum (OTFF), som var planlagt avholdt i juni 2020, ble utsatt grunnet covid-19. Det ble heller ikke arrangert et ordinært OTFF i 2021, av samme årsak. Med forbehold om korona-situasjonen, tas det sikte på å få til en fysisk konferanse i løpet av 2022, på et tidspunkt som tillater deltagere fra mange regioner. Deltagelse på arbeidsnivå fra en rekke ulike partnere skal vektlegges. Norad bes om å begynne å forberede OTFF 2022, inkludert å delta i programarbeidet. Innholdet i OTFF-arrangementene skal utvikles i samråd med KLD. KOS/Norad kan også holde et eget sivilsamfunnsseminar i forlengelsen av OTFF, slik det var gjort i 2016 og 2018.

I 2022 er det en prioritet å gjøre god bruk av kontrakten KLD har med KSAT om leveranse av høyoppløselige satellittbilder. Fra oktober 2020 leveres det månedlige oversiktsbilder med høy oppløsning av alle tropiske landarealer. Disse dataene er fritt tilgjengelig for offentligheten; myndigheter i skogland, sivil samfunn, academia, media, privat sektor og publikum generelt. I sin dialog med partnere og organisasjoner bes Norad om å bidra til å fremme bruken av disse dataene.

Effektiv forvaltning og rådgivning

Norad skal forvalte Klima- og skoginitiativets tilskuddsavtaler basert på risikostyring, samfunnsøkonomisk effektivitet og resultatstyring. Norad skal drive aktiv og strategisk resultatstyring av alle avtaler som direktoratet forvalter, med mål om å oppnå best mulig resultater ut fra målene for Klima- og skoginitiativet.

Norads innsats gjennom Klima- og skoginitiativet skal organiseres slik at ressursene brukes best mulig, herunder at de samordnes med initiativets ressurser ved ambassadene og i Klima- og miljødepartementet. Der det er synergieffekter å hente med andre deler av bistandsporteføljen, er dette et mål. Blant annet kan Klima- og skoginitiativets innsats ses i sammenheng med områder som matsikkerhet, jordbruksbistand og den bredere klimabistanden, for eksempel gjennom Det grønne klimafondet, samt arbeid for fattigdomsbekjempelse og menneskerettigheter, spesielt opp mot lokalsamfunn og urfolk som lever i tett tilknytning til skogen.

Norad skal gi effektiv juridisk rådgivning knyttet til Klima- og skoginitiativets avtaler. Norad skal følge opp risiko aktivt i tråd med risikomatriksen direktoratet har utarbeidet for initiativet. KLD vil involvere Norad tidlig i relevante beslutningsprosesser om avtaleinngåelse.

Covid-19 har i 2020 og 2021 skapt utfordringer for fremdrift og gjennomføring av flere av tilskuddsavtalene som Norad forvalter for KLD. Med mål om å tilrettelegge for effektivitet og gjennomførbarhet er Covid-19-relaterte unntak knyttet til forvaltning av avtaler i 2022, tilsvarende som for bistandsforvaltningen ellers.

Norad bes om å fortsette å følge opp porteføljen av inngåtte avtaler med sivilsamfunnsorganisasjoner for perioden 2021-2025. Sivilsamfunnsporteføljen er en sentral del av den overordnede strategien for Klima- og skoginitiativet, og skal forvaltes strategisk for å bidra til best mulig resultatoppnåelse. KLD skal jevnlig involveres i den strategiske dialogen med tilskuddsmottakerne for å sikre god porteføljestyling på tvers av initiativer.

Norad gjennomførte en rekke landseminarer for sivil samfunn i 2019 og det var gode tilbakemeldinger fra disse. Grunnet Covid-19 har det ikke vært mulig å gjennomføre disse i store

deler av 2020 og 2021. Dersom situasjonen tillater det i 2022 bes Norad om å gjennomføre årlige landseminarer, virtuelle eller fysiske.

Synliggjøring av resultater og kommunikasjon

Norad skal, i dialog med KLD, arbeide for å spre kunnskap om avskoging og regnskogens betydning. Norad skal prioritere kommunikasjonstiltak som bidrar til å oppnå målene for Klima- og skoginitiativet som årlig blir presentert i Prop. 1 S. Dette innebærer å bruke et bredt utvalg av kommunikasjonsstrategiske virkemidler i dertil egnede kanaler både nasjonalt og internasjonalt.

Norad skal også kommunisere resultater av Klima- og skoginitiativet og videreformidle produksjon og spredning av informasjon i egnede kanaler. I utgangspunktet skal NICFI-logo brukes i kommunikasjonen.

2.2 Oppdrag

Norads innsats på klima- og skogområdet skal bidra til å nå Klima- og skoginitiativets mål slik de er beskrevet i Prop.1 S. Norad skal ha kunnskap om bredden i den globale innsatsen for å redusere og reversere tap av tropisk skog og ha god oversikt over aktører på området.

Norad forvalter tilskuddsavtaler under Klima- og skoginitiativet i tråd med føringene som gis i dette tildelingsbrevet. Norad skal vurdere søknader om tilskudd som direktoratet mottar ut fra det strategiske rammeverket til Klima- og skoginitiativet og ordningsregelverket, og anbefale eventuelle avtaleinngåelser til KLD. Avtaler av særlig strategisk art forvaltes av KLD.

Det strategiske rammeverket for Klima- og skoginitiativet gir retning for innsatsen gjennom å vise hvilke resultatmål (outcome-nivå) innsatsen skal rettes mot for å nå de overordnede målene for initiativet, samt hvilke strategier som brukes inn i arbeidet. Det skal legges vekt på at porteføljen som helhet skal gi varige resultater i tråd med Klima- og skoginitiativets mål. Det strategiske rammeverket til Klima- og skoginitiativet viser bredden i innsatsen som må til for å nå målene for initiativet. Norad har kompetanse på mange områder som kan bidra til å nå målene. KLD ber Norad om å bruke bredden i organisasjonens kompetanse når Norad ser at dette kan bidra til økt måloppnåelse for initiativet. I 2022 er det en prioritering å videreutvikle indikatorsettet under det strategiske rammeverket, slik at det kan brukes til å samle inn og analysere resultatinformasjon på tvers av porteføljen til Klima- og skoginitiativet.

I tråd med Økonomi- og virksomhetsinstruksen fra KLD og UD skal Norad yte faglig rådgivning til departementet og relevante ambassader og bidra til kvalitetssikring i forvaltningsprosessen, herunder aktiv oppfølging av risiko. Den faglige rådgivningen skal ta utgangspunkt i det strategiske rammeverk for Klima- og skoginitiativet, og bidra til at disse målene nås.

I tråd med instruks for evalueringsvirksomheten i norsk bistandsforvaltning fastsatt av KLD og UD, skal Norad initiere og gjennomføre uavhengige evalueringer av virksomhet som er knyttet til forvaltning av ODA-rapporterbare utgifter.

Klima- og miljødepartementet kan gjennom året sende egne bestillinger knyttet til blant annet rapportering til Stortinget, statsbudsjettet eller kommunikasjonsmaterieill. Egne oppdrag om eventuelle justeringer i avtaleporteføljen kan også foretas i løpet av året. Bestillinger skal gjøres skriftlig.

3. BUDSJETT OG FULLMAKTER

3.1 Tildeling og budsjettforutsetninger

Under følger tildelte beløp. Tildelte beløp skal disponeres i samsvar med *Prop.1 S (2021–2022) Klima- og miljødepartementet (KLD)*, og endelig budsjettvedtak i Stortinget basert på *Innst. 2 S (2021-2022)* og *Innst. 9 S (2021-2022)*. Midlene skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet, Reglement og bestemmelser for økonomistyringen i staten, instruks for virksomhets- og økonomistyring, og andre rundskriv og krav fra Finansdepartementet som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler. Tilskuddet på kap. 1482, post 73 skal forvaltes i tråd med ordningsregelverket på posten¹.

Endringer og føringer på poster som er beskrevet i *Prop.1 S (2021-2022) KLD*, er ikke omtalt i tildelingsbrevet. Nedenfor presenteres derfor kun budsjettføringer utover det som står i Prop. 1 S (2021-2022).

Følgende beløp tildeles på kap. 1482 i 2021 (i kroner):

Kapittel/post	Betegnelse	Tildeling 2022
1482.01	Driftsutgifter	36 250 000
1482.73	Klima- og skogsatsingen, kan overføres	1 290 000 000
Sum kapittel 1482		1 326 250 000

3.2 Postomtale kapittel 1482

Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen dekker driftsutgifter knyttet til Klima- og skoginitiativet i Norad. Det omfatter lønnsmidler, kommunikasjonsvirksomhet og konsulenttjenester knyttet til inngåelse av nye avtaler, eksterne gjennomganger av tilskuddsmottakere og eventuelle varslingsaker.

Norad skal disponere driftsmidlene effektivt for å løse oppdraget som gis i dette tildelingsbrevet. Norad skal særlig prioritere ressurser på følgende områder i 2022:

- Prioriteringer og oppdrag i kap. 2. Følgende krever ekstra innsats i 2022:
 - o Gjennomføring av Oslo Tropical Forest Forum
 - o Forvaltningsfaglig rådgivning for å få effektive avtaler knyttet til finansieringsmekanismen Emergent
 - o Bidra til å utvikle indikatorsettet under det strategiske rammeverket til Klima- og skoginitiativet
- Forvaltning av Peru-porteføljen, herunder etablering av et nasjonalt fond
- Støtte til forvaltning av Etiopia-porteføljen ved ambassaden i Addis Abeba
- Effektiv forvaltning av avtaler under sivilsamfunnsporteføljen
- Forvaltning av Kongobasseng-porteføljen

Kompetanseprofilen for årsverkene skal rettes inn mot Klima- og skoginitiativet sine konkrete behov. I tråd med fellesføringene for etatene i 2022 bes Norad vurdere om konsulentbruken knyttet til tilskuddsforvaltningen under Klima- og skoginitiativet kan effektiviseres. Basert på en risikovurdering bør det gjøres en konkret vurdering av hvor intern kompetanse kan benyttes, og hvor det er behov for å kjøpe inn eksterne tjenester. Det skal rapporteres på konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

¹ Ordningsregelverket: <https://www.regjeringen.no/no/tema/klima-og-miljo/klima/klima--og-skogsatsingen/kos-innsikt/tilskudd-fra-klima-og-skoginitiativet/id2565438/>

Etter dette vil Norad disponere 36,25 mill. kroner på kap. 1482, post 01 i 2022. I 2022 fastsettes ikke antall årsverk i tildelingsbrevet, men Norad bes om å rapportere på antall årsverk som er finansiert over driftsbudsjettet til Klima- og skoginitiativet i årsrapporten.

Post 73 Klima- og skogsatsingen, kan overføres

Norad forvalter avtaler og skal foreta utbetalinger av tilskudd i henhold til avtalene, og eventuelle tilleggsoppdrag i løpet av året.

Hoveddelen av tilskuddsmidlene til Klima- og skoginitiativet på posten brukes til å oppfylle allerede inngåtte forpliktelser gjennom eksisterende avtaler. Klima- og skoginitiativets tilskuddspost er en åpen utlysning og nye søknader som må vurderes kan komme. Dersom søknader skal behandles og eventuelt forvaltes i Norad, skal det være i tett dialog med KLD.

Følgende tabell angir beregningsgrunnlag for Norads fullmakt i 2022. Tabellen er basert på anslått budsjettbehov i 2022. Det kan omdisponeres mellom linjene som er satt opp i tabellen under. Tildelingen kan justeres i løpet av året, gjennom dialog mellom Klima- og miljødepartementet og Norad. Det kan også bli aktuelt med ytterligere tildelinger gjennom året, avhengig av utviklingen innenfor initiativets portefølje som helhet.

Formål/ satsing	Tildeling 2022	Beskrivelse
Politikk for arealforvaltning	170 000 000	Bilaterale: Peru - UNDP/GGGI/USAID Guyana - GGGI/GRIF/CI Globale: Governors – sekretariat og investeringsvindu GGGI - kjernestøtte IDH
Internasjonale insentivstrukturer	600 000 000	UN-REDD CAFI GCF Forest Investment Programme FCPF – readiness
Avskogingsfrie forsyningskjeder	120 000 000	CIP/Waxman (utgående) Sivilsamfunns partnere under utlysningskategorien forsyningskjeder
Urfolk	190 000 000	Tenure Facility Sivilsamfunns partnere i utlysningskategorien urfolk og lokalsamfunn
Skogkrim (inkl. transparens)	80 000 000	FAO Coalition for Rainforest Nations Sivilsamfunns partnere i kategorien for skogkrim
Global oppslutning	130 000 000	OTFF CIFOR J-PAL Sivilsamfunns partnere i kategorien økte ambisjoner
Totalt	1 290 000 000	

3.3 Delegering av budsjettmessige fullmakter på kap. 1482, post 73

Norad delegeres myndighet til å benytte unntak fra forutsetningene i stortingsvedtak av 8. november 1984 om utbetalinger av gitte bevilgninger i tråd med romertallsvedtak VIII i Prop. 1 S (2021-2022) for KLD:

- Utbetalinger av tilskudd til utviklingsformål kan gjøres en gang i året for FNs klima- og skogprogram (UN-REDD), FNs kontor for narkotika og kriminalitet (UNODC), Verdensbankens Forest Carbon Partnership Facility, Forest Investment Program og BioCarbon Fund plus. KLD viser til at FNs klima- og skogprogram består av UNDP, UNEP og FAO. Unntaket om årlige utbetalinger gjelder avtaler som hører inn under Klima- og skoginitiativet med alle tre organisasjonene.
- Utbetalinger av kjernebidrag til Global Green Growth Institute kan gjøres i henhold til organisasjonens regelverk.

Utbetalinger av tilskudd til Det grønne klimafondet og til fond forvaltet av FNs Multi Partner Trust Fund og Inter-American Development Bank kan gjøres i henhold til det enkelte fonds regelverk. I henhold til romertallsvedtak XI kan opptjente renter på tilskudd som er utbetalt fra Norge under Klima- og skoginitiativet på kap. 1482, post 73 utbetales til tiltak etter avtale mellom Klima- og miljødepartementet og den enkelte mottakeren. Fullmakten delegeres til også å omfatte avtaler under Klima- og skoginitiativet som Norad forvalter, da kan renter utbetales til tiltak etter avtale mellom Norad og den enkelte mottaker.

4. RAPPORTERING

Norad skal rapportere på oppdraget per 31. august og 31. desember 2022.

Per 2. tertial skal det rapporteres overordnet på prioriteringer (kap. 2.1) og oppdrag (kap. 2.2) gitt i tildelingsbrevet, på eventuelle avvik fra dette og på forbruk i henhold til budsjettfullmakten. Dette kan gjøres i tabellform. En PTA-utskrift på avtalenivå skal legges ved. Det skal videre rapporteres på oppfølging og prioritering av risiko i form av en tabell med de viktigste risikoene Norad ser for gjennomføring av oppdraget, samt tiltak for å håndtere disse.

Per 31. desember 2022 skal det rapporteres faglig på prioriteringer og på oppdraget i henhold til tildelingsbrevets kap. 2 på følgende måte:

Overordnet analyse

Norad skal videreføre den overordnede analysen av hvordan direktoratets portefølje under Klima- og skoginitiativet samlet bidrar til å nå de overordnede målene i det strategiske rammeverket for Klima- og skoginitiativet, det vil si hovedmål og delmål. Analysen bør vise fram konkrete resultater. Den skal videre vise hvordan Norads innsats gjennom effektiv forvaltning og rådgivning innenfor direktoratets kompetansefelt har styrket resultatene. Norad bes om å synliggjøre hvordan innsatsen på klima- og skogområdet bidrar til å nå FNs bærekraftsmål.

Resultatmål

Hovedvekt av rapporteringen skal være ut fra resultatmål (outcome-nivå) i det strategiske rammeverket. Dette målnivået er ment å bidra til mer aggregert rapportering, som kan danne grunnlag for læring innad i organisasjonen. Norad skal rapportere på fremdrift og resultater opp mot resultatmålene i rammeverket. Norad skal bruke indikatorene som hører til det strategiske rammeverket til å rapportere resultater opp mot resultatmålene. Det er naturlig at rapporteringen gjøres per land/delstat for de prioriterte geografiske områdene i KOS-porteføljen.

For samarbeid som har vart over flere år skal rammeverket brukes til også å vise utvikling over tid, og hvordan de ulike delene av initiativet som Norad forvalter bidrar til å nå målene for Klima- og skoginitiativet. Norad skal tilstrebe å se sin innsats som en del av helheten i Klima- og skoginitiativets innsats, og synliggjøre dette i rapporteringen.

Norad bes om å vurdere hvordan rapporteringen kan fremstilles på en måte som viser bredden i innsatsen, og de konkrete resultatene ut fra rammeverkets oppsett. Rapporteringen kan gjøres digitalt, grafisk eller på annen måte.

Bærekraftig utvikling og sikringstiltak

Norad skal særlig rapportere på hvordan Klima- og skoginitiativet bidrar til bærekraftig utvikling i landene som Norad er involvert i under initiativet. Systematisk rapportering om hvordan sosiale og miljømessige hensyn ivaretas og resultater innenfor disse områdene i avtalene skal vektlegges. Der det er hensiktsmessig, kan Norad benytte seg av rapportering på konkrete eksempler som viser hvordan initiativet bidrar til å ivareta sosiale og miljømessige hensyn eller oppnår resultater innenfor disse områdene. Norad skal også rapportere på hvordan sosiale og miljømessige sikringstiltak er ivaretatt i de fond og avtaler som Norad forvalter.

Oppfølging av risiko

Norad skal rapportere på oppfølging og prioritering av risiko med utgangspunkt i risikomatrisen. Det skal rapporteres på de viktigste risikoene Norad ser for gjennomføring av oppdraget, samt tiltak for å håndtere disse.

Rapportering på reduserte klimagassutslipp knyttet til reiser innen KOS-porteføljen

Norad bes rapportere på hva som gjøres for å redusere klimagassutslipp knyttet til egne reiser og tilskuddsmottakeres reiser.

Frister for rapportering i 2022

4. februar 2022	Endelig årsregnskap for 2021
15. mars 2022	Endelig årsrapport for 2021
13. mai 2022	Forbruksrapport
15. september 2022	Framdrifts- og avviksrapport
3. februar 2023	Endelig årsregnskap
15. mars 2023	Endelig årsrapport

Årsrapporten skal publiseres på departementets og virksomhetens hjemmesider innen 1. mai.

5. MØTEPLAN

Møtedato	Møtetype	Punkter til dagsorden	Frist for saker
8. april kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 1/2022	Rapportering på årsrapport 2021	2 uker før
12. oktober kl. 9-11	Etatsstyringsmøte 2/2022	Foreløpig rapportering på tildelingsbrevet 2022 og orientering om budsjett 2023	2 uker før

Vedlegg:

1. Strategisk rammeverk for Klima- og skoginitiativet
2. Milepælskalender for Klima- og skoginitiativet