

**Utenriksdepartementets tildelingsbrev til
Direktoratet for utviklingssamarbeid
- NORAD -
for 2021**

Innhold

1. Innledning.....	3
2. Overordnede mål, rammebetingelser og prioriteringer	3
2.1. Bærekraftsmålene	3
2.2. Spesielle rammebetingelser for året.....	3
2.3. Prioriteringer og satsingsområder.....	4
3. Tildeling av midler	6
3.1. Mål for tildelte midler	6
3.2. Tabell over alle tildelinger	7
3.3. Om driftsbevilgningene	8
3.4. Om tilskuddsbevilgningene	9
4. Fullmakter.....	14
5. Forebyggende sikkerhet og beredskap	16
6. Fellesføringer for 2021	16
7. Styringsdialog og rapporteringer i 2021.....	16
7.1. Kommunikasjon og informasjon.....	16
7.2. Rapportering.....	17
7.3. Styringskalender 2021	18
7.4. Innspill til budsjettarbeidet	19
8. Større oppdrag av året	20
Vedlegg: Oversikt over samtlige tildelinger i 2021.....	26

1. Innledning

Utenriksdepartementet viser til Innst. 7 S (2020-2021) og Prop. 1 S (2020-2021) for Utenriksdepartementet. Norad må legge disse føringene til grunn i 2021.

Departementet viser også til *Instruks for Direktoratet for utviklingssamarbeid (Norad)*, gitt ved kongelig resolusjon 31.01.2020 og *Virksomhets- og økonomiinstruks for Norad* gjeldende fra 1. januar 2021. Tildelingsbrevet gir sammen med instruksene, Prop. 1 S og budsjettinnstillingene rammer for Norads virksomhet i 2021. Øvrige tildelinger og føringer gjennom året vil bli formidlet i supplerende tildelingsbrev.

2. Overordnede mål, rammebetingelser og prioriteringer

2.1. Bærekraftsmålene

Norsk utenriks- og utviklingspolitikk er basert på respekt for demokrati, rettstat og menneskerettighetene. De 17 bærekraftsmålene gir en god ramme og er viktige føringer for bruken av bistandsmidlene. Norad skal sikre at norske bistandsmidler blir brukt så effektivt som mulig for å oppnå bærekraftsmålene, med særlig vekt på mål nr. 1, å utrydde alle former for fattigdom.

2.2. Spesielle rammebetingelser for året

Reform 2019

Reform 2019 trådte i kraft fra 1. februar 2020. Reformen skal gi bedre kvalitet og mer effektivitet i bistandsforvaltningen. Som en følge av reformen har Norad fått et større ansvar for tilskuddsforvaltning. Oppgaver knyttet til politikk- og strategiutvikling er flyttet til departementet. Saker som oppstår som følge av Norads forvaltningsansvar, og som får politiske konsekvenser for Norges forhold til en partner, skal avklares med departementet.

Departementet skal i samarbeid med Norad utvikle et rammeverk for mål- og resultatstyringen av Norad som skal være klart til 2022. Rammeverket skal ta utgangspunkt i gjeldende instruks, strategier og andre relevante føringer for Norads virksomhet. Arbeidet skal bidra til å sikre best mulig resultatoppnåelse og effektiv bruk av Norads ressurser, samt at risikostyring blir en mer integrert del av styringsdialogen, og forutsetter at strategien tilpasses eventuelle justeringer i departementets føringer for virksomheten.

Departementet ser behov for videre dialog og samarbeid med Norad i 2021 for å klargjøre hvordan den nye rolle- og ansvarsfordelingen etter Reform 2019 best mulig kan følges opp i praksis, blant annet hvordan utviklingsarbeid i begge organisasjoner best kan støtte opp om og styrke forvaltningsmessig gjennomføring (Norads ansvar) og politikkutvikling (UDs ansvar).

Covid-19-pandemiens ringvirkninger for all bistand

Covid-19-pandemien, med nedstengte samfunn og økonomisk tilbakegang, har dramatiske konsekvenser for fattige land. Økende fattigdom, arbeidsløshet og sult er sentrale trekk. Covid-19-pandemien forsterker også allerede eksisterende diskriminering og marginalisering av kvinner og allerede utsatte og sårbare grupper. Ytringsfrihet og handlingsrom for sivil samfunn, inkludert menneskerettighetsforsvarere, har blitt redusert i mange land som følge av pandemien.

Det er derfor nødvendig å vurdere konsekvenser av pandemien for all bistand. Det vises i den sammenheng til det nedsatte prosjektet som har sett på konsekvensene for utviklingsland av covid-19 og hvilke budsjettmessige endringer pandemien innebærer. Strategier for å endre planer dersom tiltakene ikke kan gå som planlagt eller det er større bruk for innsatsen andre steder er viktig.

Innenfor pågående programmer må det også vurderes om justeringer er nødvendig for å sikre en best mulig effekt. Retningslinjene fra 16. april 2020 om covid-19 bistand gjelder fortsatt.

Delegerte styreverv

UD ivaretar som hovedregel styreverv i internasjonale organisasjoner. Hvis det ikke er av strategisk eller politisk betydning at UD innehar styrevervet, kan ansvaret for å ivareta styrevervet delegeres til Norad. Ansvaret for følgende styreverv, som er av faglig art og gjennomfører etablert politikk, overføres til Norad :

- Styringsgruppen for African Legal Support Facility (ALSF)
- Styringsgruppen for Youth Entrepreneurship Innovation Multi Donor Trust Fund (YEI) i Afrikabanken
- Styringsgruppen for Public Expenditure Financial Accountability Program (PEFA).
- Styret for partnerskapet for anskaffelse og distribusjon av medisiner mot hiv/aids, malaria og tuberkulose (UNITAID)
- Investorgruppen for Den globale finansieringsfasiliteten for kvinners, barns og ungdoms helse (GFF)
- Styret for partnerskapet for mødre-, nyfødt- og barnehelse (PMNCH)
- Styringskomiteen for FNs jenteinitiativ (UNGEI).
- Extractive Industries Transparency Initiative.
- Sustainable Energy Fund for Africa (SEFA)

Finansieringen av FN

Finansieringen av FN må legge til grunn politiske føringer om at Norge skal komme bedre ut i FN-statistikken iht. Funding Compact. Støtten skal vris mot kjernestøtte, fellesfond og mykt øremerket støtte og bort fra sterk øremerking.

FN-organisasjoner har en egenverdi, utover å være kanaler for norsk bistand. Ved finansieringen av FN skal Norad også se på hvordan innretningen av vår FN-bistand påvirker FN-organisasjonene.

Påfyllinger

Norge deltar i en rekke påfyllingsforhandlinger for globale fond og institusjoner i 2021. De omfatter Det internasjonale fondet for jordbruksutvikling (IFAD) og Det globale partnerskapet for utdanning (GPE). Nivået på norsk påfylling besluttet av UD, under forutsetning av Stortingets samtykke.

2.3. Prioriteringer og satsingsområder

I Meld. St. 24 (2016-2017) *Felles ansvar for felles fremtid: Bærekraftsmålene og norsk utviklingspolitikk* løftes følgende prioriteringer fram:

- Klima, miljø og hav
- Utdanning
- Helse
- Næringsutvikling, landbruk og fornybar energi
- Humanitær innsats

Norad skal prioritere de fire første satsingsområdene. Humanitær innsats delegeres i liten grad til Norad, men det bør tas hensyn til samspillet med den humanitære innsatsen i de øvrige prioriteringene.

Norad skal i sitt arbeid også legge vekt på å ivareta de tverrgående hensyn i den norske utviklingspolitikken; menneskerettigheter, kvinners rettigheter og likestilling, klima- og miljøhensyn og kampen mot korrupsjon.

Afrika sør for Sahara

Afrika sør for Sahara er den regionen som er lengst fra å oppnå bærekraftsmålene. Dette er derfor et særskilt prioritert område for norsk utviklingssamarbeid og skal særskilt tilgodeses i de regionale og tematiske satsingene. Innsatsen rettes mot de fattigste og de meste sårbare partnerland og andre utvalgte samarbeidsland i Afrika sør for Sahara. Bærekraftsmålene vektlegger prinsippet om at «ingen skal utelates», noe som innebærer å styrke fattigdomsorienteringen i utviklingssamarbeidet. Derfor er det et mål at andelen av norsk bistand som går til de minst utviklede landene (MUL), særlig i Afrika sør for Sahara, trappes opp i inneværende periode, jf. Granavolden-plattformen.

Sivilt samfunn

Et mangfoldig og dynamisk sivil samfunn er et viktig redskap for å motarbeide overgrep fra myndigheter, bekjempe korrupsjon samt å fremme menneskerettigheter, demokrati og godt styresett. Sivile samfunnsaktører både representerer og kan i mange tilfeller være de eneste som har kontakt og mulighet til å fremme rettigheter til marginaliserte og utsatte grupper. Disse organisasjonene skal prioriteres som kanal i utviklingssamarbeidet. Samarbeidet med sivilsamfunnsorganisasjonene skal videreutvikles for å bidra til å oppnå målene i norsk utviklingspolitikk og bygge et sterkt sivilsamfunn i utviklingsland, jf. Granavolden-plattformen.

Kvinner rettigheter og likestilling

Norad skal gjennom tildelte midler bidra til at målet om at minst halvparten av all bilateral bistand skal ha likestilling som hoved- eller delmål.

Utdanning

Norad skal bidra til at det totale nivået på utdanning videreføres. For å nå målet skal det blant annet totalt settes av 450 mill. kroner på kap. 170 post 70 Sivilt samfunn og 116 mill. kroner over kap. 164 post 73 Sårbare grupper til utdanningsrelaterte tiltak.

Helse

Arbeidet for global helse, inkludert bekjempelse av covid-19-pandemien, styrket forebygging og beredskap skal prioriteres høyt i 2021. Norge er medleder av fasiliteringsrådet for den internasjonale koalisjonen for bekjempelse av covid-19-pandemien (Access to Covid-19 Tools – Accelerator (ACT-A)) fram til mars 2022. Norad skal bruke tildelte midler til å støtte opp om dette arbeidet, og skal også fortsatt delta i UD's prosjekt for ACT-A. Norad skal videre bidra til gjennomføring av strategien mot ikke-smittsomme sykdommer.

Seksuell og reproduktiv helse og rettigheter

Norad skal støtte tiltak som bidrar til at den politiske forpliktelsen om å bidra med totalt rundt 10,4 mrd. kroner til SRHR i perioden 2020-2025 oppnås. Dette inkluderer 760 mill. kroner til kampen mot skadelige skikker for perioden 2020–2023.

Sosiale sikkerhetsnett

Som en respons på Covid-19-pandemien skal det legges vekt på bruken av sosiale sikkerhetsnett, som kontantoverføringer og skolemat. Støtte til sosiale sikkerhetsnett i partnerland i Afrika skal særlig vurderes. Oppbygning av offentlige systemer skal prioriteres, og i den grad det er mulig ses i sammenheng med skattestrukturer, økt tilgang til banktjenester, digitalisering og korrupsjonsrisiko.

Sult og klimatilpasning

Bærekraftsmål 2 om utryddelse av sult har utviklet seg i negativ retning de siste årene. FNs mattoppmøte i 2021 skal bidra til redusert sult og bærekraftige matsystemer. Norge vil ha mat fra havet som en av hovedprioriteringene i forberedelsene til toppmøtet. I tillegg vil regjeringen lansere en strategi for å styrke forebygging av klimarelaterte katastrofer som ledd i kampen mot sult.

De mest marginaliserte

Norsk utviklingspolitikk og bistand skal være rettighetsbasert. I tråd med prinsippet om at ingen skal utelates, men inkluderes i bærekraftig utvikling, skal de mest marginaliserte og sårbare gruppene av mennesker, inkludert personer med funksjonsnedsettelse og LHBTI-personer, prioriteres. Innsatsen mot skadelige skikker skal videreføres. Innsatser skal bidra til å forebygge moderne slaveri.

Forskning

Norad skal arbeide for at forskningsbasert kunnskap systematisk tas i bruk, internt og hos samarbeidspartnere, i tråd med forskningsstrategi 2017-2024. Faglig samarbeid med Forskningsrådet skal bidra til styrket relevans i forskningen som produseres. Det er særlig behov for mer kunnskap om bærekraftig utvikling for de mest sårbare og marginaliserte menneskene i utviklingsland. Følgforskning skal prioriteres.

Digitalisering i utviklingspolitikken

Norad skal i tråd med Meld.St. 11 (2019-2020) *Digital transformasjon og utviklingspolitikken* systematisk vurderer mulighetene ved innovasjon og digital teknologi for å løse utfordringene innenfor regjeringens prioriterte satsingsområder.

3. Tildeling av midler

Stortinget vedtok 16. desember 2020 bevilgningen på postene under Utenriksdepartementets kapitler i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Innst. 7 S (2020-2021), Prop. 1 S (2020-2021) for Utenriksdepartementets område og Prop. 1 S Tillegg 1 til Gul bok (2020-2021) der virkningene av lønnsoppgjøret er omtalt.

Departementet stiller midlene som er angitt i dette tildelingsbrevet til disposisjon for Norad i 2021. Tildelingene innebærer at Norad har fullmakt til å disponere midlene innenfor beløpsrammene på hver enkelt post til de formålene Stortinget har vedtatt og i samsvar med dette tildelingsbrev. Departementets tildeling er gitt med forbehold om at Stortinget kan vedta budsjettendringer i løpet av 2021. Tildelte beløp skal disponeres i samsvar med bevilgningsreglementet, økonomireglementet og andre rundskriv og krav fra Finansdepartementet som er fastsatt for disponeringen av statlige budsjettmidler.

3.1. Mål for tildelte midler

Mål for driftsmidlene

I Prop. 1 S for 2021 framkommer det at bevilgningene under *Programkategori 03.00 Forvaltning av utviklingssamarbeidet* skal bidra til å nå følgende mål:

- Bistandsforvaltningen er effektiv og av høy kvalitet
- Det er nulltoleranse for økonomiske misligheter
- Bistandsforvaltningen har brukt digitale verktøy mer strategisk
- Bistanden er samordnet og resultatorientert

Norad skal sikre høy tillit til bistandsforvaltningen. I forvaltningen av tildelte midler har Norad derfor et ansvar for å sikre at disse generelle målsettingene oppnås.

Mål for tilskuddsmidlene

For bevilgningene over Programkategori 03.10 Utviklingssamarbeidet i Prop. 1 S (2020-2021) kommer det for hver post klart fram hva som er de politisk fastsatte mål for 2021 samt hvilket/hvilke bærekraftsmål bevilgningen på posten støtter særlig opp under. Mål og prioriteringer for 2021 i Prop. 1 S gjelder for Norads forvaltning av tilskuddsmidlene gjennom året. Fordi en betydelig andel av norsk bistand går til multilateral innsats, vil måloppnåelse avhenge av andre bidragsytere og aktører. Norads bidrag til oppnåelse av målsettingene vil derfor variere, ut i fra hvilke oppgaver og ansvar Norad har.

Føringene under hver post i kap. 3.4 må håndteres som konkretiserende og supplerende føringer til de mål og prioriteringer som framkommer i Prop. 1 S.

Norad skal vurdere løpende hvilke partnere som best oppnår de mål og resultater de ulike tildelingene skal bidra til å oppnå. Det er et mål at avtaler over tid konsentreres om de partnere som leverer best resultater og antallet partnere reduseres. Målet om redusert antall partnere gjelder ikke norske sivilsamfunns partnere.

3.2. Tabell over alle tildelinger

(i 1000 kroner)

Kap.	Post	Kapittelnavn Postnavn	Tildeling
Driftsmidler			
140		Utenriksdepartementet	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	55 000
141		Direktoratet for utviklingssamarbeid, Norad	
	01	Driftsutgifter	290 956
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	23 873
		Sum driftspostene	369 829
Tilskuddsmidler			
150		Humanitær bistand	
	70	Nødhjelp og humanitær bistand, <i>kan overføres</i>	40 000
151		Fred, sikkerhet og globalt samarbeid	
	70	Fred og forsoning, <i>kan overføres</i>	17 000
159		Regionbevilgninger	
	72	Afghanistan, <i>kan overføres</i>	50 000
	75	Afrika, <i>kan overføres</i>	150 000
160		Helse	
	70	Helse, <i>kan overføres</i>	3 641 186
	71	Verdens helseorganisasjon (WHO), <i>kan overføres</i>	235 500
	72	FNs aidsprogram (UNAIDS), <i>kan overføres</i>	45 000
161		Utdanning, forskning og faglig samarbeid	
	70	Utdanning, <i>kan overføres</i>	1 978 798
	71	Forskning, <i>kan overføres</i>	52 000
	72	Kunnskapsbanken og faglig samarbeid, <i>kan overføres</i>	522 169
162		Næringsutvikling, landbruk og fornybar energi	
	70	Næringsutvikling og handel, <i>kan overføres</i>	417 736
	71	Matsikkerhet, fisk og landbruk, <i>kan overføres</i>	815 966
	72	Fornybar energi, <i>kan overføres</i>	399 000
	73	Det internasjonale finansieringsinstituttet (IFC) , <i>kan overføres</i>	60 000

163		Klima, miljø og hav	
	70	Miljø og klima, <i>kan overføres</i>	1 120 218
	71	Bærekraftige hav og tiltak mot marin forsyning, <i>kan overføres</i>	302 967
164		Likestilling	
	70	Likestilling, <i>kan overføres</i>	158 319
	71	FNs organisasjon for kvinners rettigheter og likestilling (UNWomen) , <i>kan overføres</i>	100 300
	72	FNs befolkningsfond (UNFPA)	453 600
	73	Sårbare grupper, <i>kan overføres</i>	522 000
170		Sivilt samfunn	
	70	Sivilt samfunn, <i>kan overføres</i>	2 028 471
171		FNs utviklingsarbeid	
	70	FNs utviklingsprogram (UNDP)	397 400
	71	FNs barnefond (UNICEF)	426 600
	72	FNs fellesfond for bærekraftig utvikling, <i>kan overføres</i>	70 000
172		Multilaterale finansieringsinstitusjoner og gjeldslette	
	70	Verdensbanken, <i>kan overføres</i>	976 000
	71	Regionale banker og fond, <i>kan overføres</i>	744 300
	72	Strategisk samarbeid, <i>kan overføres</i>	90 000
	73	Gjeldslette, <i>kan overføres</i>	355 700
		Sum tilskuddspostene	16 170 230
		TOTAL TILDELING	16 540 059

3.3. Om driftsbevilgningene

Kap. 140 Utenriksdepartementet		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	55 000
Sum		55 000

Om tildelingen på post 21:

Midlene skal dekke

- Kjøp av eksterne faglige tjenester for å gjennomføre evalueringer, studier, utredninger, program- og prosjektvurderinger.
- Kjøp av tjenester i forbindelse med saker der det er mistanke om økonomiske misligheter, f.eks. revisjonstjenester.
- Evalueringstjenester tilknyttet Evalueringsavdelingen.
- Utgifter til digitalisering av bistandsforvaltningen

Andre kostnader til reform, effektivitet og resultatorientering i bistandsforvaltningen kan også dekkes under bevilgningen.

Ved inngangen av året skal kontrakter som sikrer drift og utvikling av tilskuddsportal prioriteres for å hindre forsinkelser i framdriften. Totalnivået på tildelingen må vurderes på et senere tidspunkt når det er gjort avklaringer om ambisjonsnivået for tilskudds- og resultatportal og behovet for rådgivning til ambassader og til departementet.

Kap. 141 Direktoratet for utviklingssamarbeid, Norad		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 01	Driftsutgifter	290 956
Post 21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres</i>	23 873
Sum		314 829

Om tildelingen på post 01:

Midlene skal dekke utgifter til lønn og faste driftsutgifter.

Bevilgningen er økt med 5,5 mill. kroner til teknisk drift- og vedlikehold, lisenser mv. for

Tilskuddsportalen og PTA. Videre er bevilgningen økt med 977 000 kroner som følge av virkninger av lønnsoppgjøret for 2020 for ansatte i det statlige tariffområdet. Avbyråkratisering- og effektiviseringskuttet er på 0,6 prosent for 2021.

Om tildelingen på post 21:

Midlene skal dekke utgifter til gjennomføring av Norads informasjons- og

kommunikasjonsvirksomhet, herunder formidling av resultater av bistanden. Forbruk under denne posten skal kunne rapporteres til OECD/DAC som 998.20 «Promotion of development Awareness».

3.4. Om tilskuddsbevilgningene

Kap. 150 Humanitær bistand		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Nødhjelp og humanitær bistand, <i>kan overføres</i>	40 000
Sum		40 000

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal dekke deler av tilskuddsbeløpet under avtalen med Unicef om Education Cannot Wait.

Kap. 151 Fred, sikkerhet og globalt samarbeid		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Fred og forsoning, <i>kan overføres</i>	17 000
Sum		17 000

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal dekke oppfølging av kvinner, fred og sikkerhet knyttet til fredsprosesser.

Kap. 159 Regionbevilgninger		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 72	Afghanistan, <i>kan overføres</i>	50 000
Post 75	Afrika, <i>kan overføres</i>	150 000
Sum		200 000

Om tildelingen på post 72:

Midlene skal dekke deler av tilskuddsbeløpet under løpende avtaler med Afghanistankomiteen, Kirkens Nødhjelp og Flyktninghjelpen.

Om tildelingen på post 75:

Midlene skal benyttes til avtaler med norske sivil samfunns-organisasjoner som er initiert fra stasjonene i Afrika på politisk prioriterte områder. Dette gjelder primært Kirkens Nødhjelp, Norsk Folkehjelp, Utviklingsfondet og Flyktninghjelpen i Angola, DR Kongo, Mali, Sør-Sudan, Somalia, Etiopia, Sudan, Madagaskar og Tanzania.

Kap. 160 Helse		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Helse, <i>kan overføres</i>	3 641 186
Post 71	Verdens helseorganisasjon (WHO), <i>kan overføres</i>	235 500
Post 72	FNs aidsprogram (UNAIDS), <i>kan overføres</i>	45 000
Sum		3 921 686

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. I tillegg skal bevilgningen dekke tiltak som bidrar til følgende politiske lovnader:

- inngå avtaler for tilskudd til Vaksinealliansen Gavi i samsvar med Tilsagnsfullmakt VI, punktene 7 (tilskudd til IFFIm på 4 mrd. kroner for årene 2021-2030) og 8 (tilskudd til Vaksinealliansen Gavi på 6,25 mrd. kroner for årene 2021-2025).
- tildele 180 mill. kroner til tiltak som inngår i bistandsprogrammet for ikke-smittsomme sykdommer.
- finansiere en sekondering til WHO for å støtte opp under arbeidet til den internasjonale koalisjonen for bekjempelse av covid-19, ACT-A. Tentativt beløp vil være rundt 6,3 mill. kroner over to år.

Om tildelingen på post 71:

Midlene skal benyttes til å dekke fleksibel tematisk støtte til WHO. Norad bes fordele beløpet til fleksibel tematisk støtte i tråd med føringene i den toårige programsamarbeidsavtalen inngått i 2020.

Om tildelingen på post 72:

Midlene skal benyttes til å dekke det norske kjernebidraget til UNAIDS.

Kap. 161 Utdanning, forskning og faglig samarbeid		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Utdanning, <i>kan overføres</i>	1 978 798
Post 71	Forskning, <i>kan overføres</i>	52 000
Post 72	Kunnskapsbanken og faglig samarbeid, <i>kan overføres</i>	522 169
Sum		2 552 967

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. I tillegg skal bevilgningen dekke følgende politiske lovnader:

- Totalt 540 mill. kroner til Education Cannot Wait for perioden 2019-2022. Lovnaden inkluderer et årlig bidrag på 20 mill. kroner over den humanitære bevilgningen.
- Støtte til jenters utdanning, annonsert under FNs generalforsamling i 2018.
- Støtte statistikkssystemer innen utdanningssektoren og opplæring i digitale ferdigheter, i tråd med Meld. St. 11 (2019–2020) Digital transformasjon og utviklingspolitikken.
- Støtte til kunnskaps- og kapasitetsutvikling på utdanningsfeltet for å nå bærekraftsmål 4
- Bidra til forpliktelsene om å støtte NORHED II med over en milliard kroner for perioden 2021-2026.
- Annonserte forpliktelser på NORPART med en økning på 15 mill. kroner per år.

Om tildelingen på post 71:

Forskningsskapasitet i Afrika sør for Sahara skal styrkes både gjennom pågående samarbeid innenfor forskning og høyere utdanning, og gjennom ny støtte til styrking av forskningssystemer.

Om tildelingen på post 72:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. Norad bes om å legge til rette for at faglig samarbeid kan videreføres og justeres i lys av pandemisituasjonens restriksjoner på møter og reiser.

Departementet tar sikte på gradvis å samle forvaltningen av midler under kap. 161.72

Kunnskapsbanken og faglig samarbeid i Norad. Ambassadene forutsettes fortsatt å ha en viktig rolle i å utforme samarbeid, i dialogen med myndigheter og i monitorering av oppfølgingen av avtaler.

Kap. 162 Næringsutvikling, landbruk og fornybar energi		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Næringsutvikling og handel, <i>kan overføres</i>	417 736
Post 71	Matsikkerhet, fisk og landbruk, <i>kan overføres</i>	815 966
Post 72	Fornybar energi, <i>kan overføres</i>	399 000
Post 73	Det internasjonale finansieringsinstituttet (IFC) , <i>kan overføres</i>	60 000
Sum		1 692 702

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal dekke tiltak som særlig bidrar til:

- Å skape synergieffekter mellom næringsutvikling og jobbskaping og særlig prioriterte sektorer, herunder landbruk og havbaserte næringer.
- Å legge til rette for økt tilgjengeliggjøring av digital teknologi innen landbruk og næringsutvikling, i henhold til Meld. St. 11 (2019 – 2020) «Digital transformasjon og utviklingspolitikken».
- At havrelaterte tiltak som bidrar til sultbekjempelse og jobbskaping inngår som en større andel av porteføljen.
- At lavinntektsland kan utnytte fordelene ved å være medlem av WTO.

Ny avtale om kjernestøtte til UN Global Compact skal fra 2021 dekkes over kap. 162, post 70.

Partnerland og land i Afrika sør for Sahara skal fortsatt prioriteres for midler til næringsutvikling og jobbskaping, og skal synliggjøres i alle nye utlysninger. Føringen om en tettere kobling mellom havbaserte næringer og jobbskaping fremheves i utlysninger for midler til bedriftsstøtte og strategisk samarbeid. Faglig bistand rettet inn mot økt eksport fra mikro-, små og mellomstore bedrifter med særlig vekt på bedrifter eid av kvinner, skal fortsatt ha høy prioritet.

Om tildelingen på post 71:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. I tillegg skal bevilgningen dekke tiltak som særlig støtter opp under:

- Regjeringens handlingsplan for bærekraftige matsystemer i norsk utenriks- og utviklingspolitikk 2019–2023 Mat, mennesker og miljø og deler av strategien om klima, sult og sårbarhet. Midlene må sees i sammenheng med bevilgningen under kap. 163 Klima, miljø og hav, post 70 Miljø og klima.

Om tildelingen på post 72:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. I tillegg skal bevilgningen dekke tiltak som bidrar til følgende politiske lovnader:

- Garantisatsing for private aktørers investeringer i fornybar energi i utviklingsland skal prioriteres i tråd med regjeringens beslutning, med inntil 300 mill. kroner. .

- Regjeringens strategi for fornybar energi i utviklingspolitikken forventes vedtatt i løpet av 2021. Når strategien er vedtatt skal føringer i strategien legges til grunn for prioriteringer over denne budsjettposten.

Om tildelingen på post 73:

I tillegg til kjernestøtte til IFC, bidrar Norge med midler til ulike trustfond. Midlene understøtter IFCs arbeid på de områder som er spesielt politisk prioritert, og der Norge har en reell påvirkningsmulighet. Norads forslag til trustfond-portefølje skal avklares med departementet i etatsstyringsdialogen.

Kap. 163 Klima, miljø og hav		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Miljø og klima, <i>kan overføres</i>	1 120 218
Post 71	Bærekraftige hav og tiltak mot marin forurensning, <i>kan overføres</i>	302 967
Sum		1 402 185

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. I tillegg skal bevilgningen dekke tiltak som støtter opp under:

- Regjeringens strategi om klimatilpasning, forebygging mot naturkatastrofer og sultbekjempelse. Strategien forventes vedtatt i løpet av 2021. Når strategien er vedtatt skal den legges til grunn for prioriteringene over denne posten.
- Oppfølgingen av handlingsplanen for bærekraftige matsystemer og må sees i sammenheng med kap. 162 Næringsutvikling, landbruk og fornybar energi, post 71 Matsikkerhet, fisk og landbruk.

Om tildelingen på post 71:

Midlene skal dekke inngåtte avtaleforpliktelser for 2021. I tillegg skal bevilgningen dekke tiltak som bidrar til følgende politiske lovnader:

- Fokus på bærekraftig havforvaltning og betydningen av dette for bærekraftsmålene, herunder spesielt sultbekjempelse, gjennom oppfølging av Havpanelets hovedanbefaling og oppskalering av Hav for utvikling.
- Videreføring av bistandsprogrammet mot marin forurensning i perioden 2019-2024 istedenfor 2019-2022 som opprinnelig forutsatt. Regjeringen har forpliktet seg til å bruke 1,6 mrd. kroner i perioden 2019-2024.

Kap. 164 Likestilling		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Likestilling, <i>kan overføres</i>	158 319
Post 71	FNs organisasjon for kvinners rettigheter og likestilling (UNWomen), <i>kan overføres</i>	100 300
Post 72	FNs befolkningsfond (UNFPA)	453 600
Post 73	Sårbare grupper, <i>kan overføres</i>	522 000
Sum		1 319 219

Om tildelingen på post 70:

Midlene skal omfatte både støtte til sivilt samfunnsorganisasjoner og støtte via multilaterale kanaler. Dette inkluderer også støtte til tiltak mot skadelige skikker gjennom FNs fellesprogram mot barne- og tvangsekteskap, FNs fellesprogram mot kjønnslemlestelse og UNFPAs program mot preferanse for sønner, og en avtale med UNFPA om seksualitetsundervisning.

Om tildelingen på post 71:

Beløpet dekker det norske kjernebidraget til UNWOMEN.

Om tildelingen på post 72:

Beløpet dekker det norske kjernebidraget til UNFPA.

Om tildelingen på post 73:

Satsingen på inkludering av personer med nedsatt funksjonsevne gjennom sivilt samfunn og Unicef videreføres på høyt nivå. Jenter med nedsatt funksjonsevne skal prioriteres som del av likestillingssatsingen. Inkluderende utdanning skal også prioriteres.

Satsingen på bekjempelse av moderne slaveri videreføres. Støtten til sivilt samfunn skal styrkes i tråd med beslutningen om at den søknadsbaserte ordningen skal utgjøre inntil 190 mill. kroner over fire år (2020-2023).

Innsatsen for å styrke organisasjoner som arbeider for marginaliserte gruppers rettigheter og tilgang til helsetjenester skal videreføres.

Satsingen for og med funksjonshemmede innebærer også tett samarbeid og styrking av sivilsamfunn. I forberedelsene og gjennomføringen av det neste toppmøtet for personer med nedsatt funksjonsevne (Global Disability Summit) i Oslo 2022 bes Norad gi tilskudd til International Disability Alliance (IDA) og Atlas-alliansen med formål å sikre at de kan ivareta sin medvertsoppgaver, inkludert organisere deltakelsen fra sivilt samfunn, reisestøtte og logistikk for deltakere fra sør. Videre er det viktig å gi rom for at disse organisasjonene aktivt kan bidra til å styrke relevante sivilsamfunnsaktører i sør gjennom støtte til forberedende nasjonale og regionale møter, samt konsultasjoner og koordinering globalt.

Totalt 116 mill. kroner øremerkes utdanning til kvinner og jenter, bla til inkluderende utdanning og skolemat i tråd med Prop. 1 S.

Kap. 170 Sivilt samfunn		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Sivilt samfunn, <i>kan overføres</i>	2 028 471
Sum		2 028 471

Om tildelingen på post 70:

Innenfor satsingen på menneskerettigheter og demokrati, bør det legges særlig vekt på å motvirke begrensningen av sivilt samfunns handlingsrom, inkludert beskyttelse av menneskerettighetsforsvarere, og å fremme ytrings- og forsamlingsfrihet. Det øremerkes totalt 450 mill. kroner til utdanningsrelaterte tiltak.

Norad skal videre prioritere tilskudd til arbeid for styrking av rettigheter til tros- og livssynsminoriteter. Andre marginaliserte grupper, som LHBTI-personer skal også gis prioritet.

Norad skal sette av 40 mill. kroner i støtte til TV-aksjoner for bistand til utviklingsland.

Kap. 171 FNs utviklingsarbeid	(i 1000 kroner)
--------------------------------------	-----------------

Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	FNs utviklingsprogram (UNDP)	397 400
Post 71	FNs barnefond (UNICEF)	426 600
Post 72	FNs fellesfond for bærekraftig utvikling, <i>kan overføres</i>	70 000
Sum		894 000

Om tildelingen på post 70:

Midlene dekker det norske kjernebidraget til UNDP, tilleggsmidler til UNDPs tematiske finansieringsmekanisme for demokratisk styresett og fredsbygging, Oslo Governance Center, samt kjernebidrag til FNs kapitalutviklingsfond.

Om tildelingen på post 71:

Midlene dekker det norske kjernebidraget til UNICEF.

Om tildelingen på post 72:

Tildelingen skal benyttes til å følge opp 2030-agendaen samt Covid-19.

Kap. 172 Multilaterale finansieringsinstitusjoner og gjeldslette		(i 1000 kroner)
Post	Betegnelse	Tildeling 2021
Post 70	Verdensbanken, <i>kan overføres</i>	976 000
Post 71	Regionale banker og fond, <i>kan overføres</i>	744 300
Post 72	Strategisk samarbeid, <i>kan overføres</i>	90 000
Post 73	Gjeldslette, <i>kan overføres</i>	355 700
Sum		2 166 000

Om tildelingen på post 70:

Beløpet dekker det norske kjernebidraget til Verdensbankens utviklingsfond, IDA, i tråd med Prop. 1S

Om tildelingen på post 71:

Beløpet dekker det norske kjernebidraget til Afrikabankens utviklingsfond og Asiabankens utviklingsfond, i tråd med Prop. 1S.

Om tildelingen på post 72:

I tillegg til kjernebidraget til utviklingsbankene, bidrar Norge med midler til ulike trustfond. Midlene understøtter bankenes arbeid på de områder som er spesielt politisk prioritert, og der Norge har en reell påvirkningsmulighet. Norads forslag til trustfond-portefølje skal avklares med departementet i etatsstyringsdialogen.

Om tildelingen på post 73:

Beløpet dekker Norges forpliktelser iht. gjeldsavtaler.

4. Fullmakter

Bevilgningsreglementet inneholder en del fullmakter til å gjøre unntak fra eller utfylle reglementets bestemmelser. I rundskriv R-110 gir Finansdepartementet departementene fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. Det vises til veilederen i statlig budsjettarbeid der bl.a. bruk av unntaksbestemmelser i Bevilgningsreglementet (budsjettfullmakter) er omtalt.

Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (§ 3, 4. ledd, 2. setning)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at alle utgifter og inntekter føres brutto i budsjett og bevilgningsregnskap. Det er gitt et unntak som tillater nettoføring i forbindelse med utskifting av utstyr. Med dette gis Norad fullmakt til nettoføring ved utskifting av utstyr på følgende vilkår:

- a) Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter, med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- b) Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftinger som er ledd i en rutinemessig fornyelse av utstyr. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er av en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter.
- c) Salgsinntektene skal bokføres som en inntekt i kontoklasse 3 i standard kontoplan (jf. Finansdepartementets rundskriv R-102) og rapporteres til bevilgningsregnskapet på post 01 Driftsutgifter (jf. Finansdepartementets rundskriv R-101). Føringeren må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på 5 prosent ikke overskrides.

Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret (§ 6, 2. ledd)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Med dette gis imidlertid Norad fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår, med de begrensninger som følger under:

- a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde anskaffelser til den ordinære driften av statlige virksomheter. Hvilke typer anskaffelser det her dreier seg om, vil kunne variere etter virksomhetens oppgaver, men alminnelige eksempler vil være leie av lokaler og kontorutstyr, samt kjøp av renholds- og vaktmestertjenester.
- b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.
- c) For alle avtaler utover budsjettåret, må behovet for oppsigelsesklausuler nøye vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen. Særlig gjelder dette ved langsiktige avtaler.

Tilsagnsfullmakter

International Finance Facility for Immunisation (IFFIm)

Vi viser til fullmakt VI, punkt 7, jf. Prop. 1 S (2020-2021) for Utenriksdepartementet og Innst. 7 S (2020-2021): «Stortinget samtykker i at Utenriksdepartementet i 2021 kan gi tilsagn om: tilskudd til International Finance Facility for Immunisation (IFFIm) med inntil 4 000 mill. kroner i perioden 2021–2030 under kap. 160 Helse, post 70 Helse, og fravike stortingsvedtak av 8. november 1984 om utbetaling av tilskudd før det er behov for å dekke de aktuelle utgiftene og bruke tilskudd som sikkerhet for lån.»

Beløpsgrensen i tilsagnsfullmakten om IFFIm på 4 000 mill. kroner skal i sin helhet knyttes til Norges bidrag til Gavis strategi 5.0. Fordeling av beløpet på årene 2021-2030 fastsettes av Norad.

Det opprinnelige avtalerammeverket for IFFIm fra 2006 ble inngått av Utenriksdepartementet. Avtalene om IFFIm garanterer for obligasjoner som legges ut i finansmarkeder. Det har vært vurdert at skifte av avtaleinngående enhet på norsk side vil kunne føre til svekket tillit i finansmarkeder og gi ekstra transaksjonskostnader for IFFIm og andre givere ved at Norad innlemmes i avtaleverket. Ved delegeringen av IFFIm-avtalene til Norad, er det derfor bestemt at etterfølgende avtaler om IFFIm fortsatt skal bli undertegnet av departementet. Alle forberedelser for avtaleundertegning skal bli gjort av Norad.

Norad bes om å legge til rette for at nødvendige avtaler for oppfølging av tilsagnsfullmakten kan inngås av departementet, inkludert utarbeiding av undertegningsgrunnlag og kvalitetssikring av avtalene. Forvaltningen av avtalene delegeres etter undertegning til Norad.

Vaksinealliansen Gavi

Vi viser til fullmakt VI, punkt 8, jf. Prop. 1 S (2020-2021) for Utenriksdepartementet og Innst. 7 S (2020-2021): «Stortinget samtykker i at Utenriksdepartementet i 2021 kan gi tilsagn om: tilskudd til Vaksinealliansen Gavi med inntil 6 250 mill. kroner i perioden 2021–2025 under kap. 160 Helse, post 70 Helse.»

Fullmakten delegeres til Norad. Fullmaktsbeløpet skal, sammen med ovennevnte tilskudd gjennom IFFIm, inngå i Norges bidrag til Gavis strategi 5.0. Fordeling av beløpet på årene 2021.2025 fastsettes av Norad.

5. Forebyggende sikkerhet og beredskap

Norad skal arbeide systematisk med forebyggende sikkerhet i egen organisasjon. Som et ledd i sikkerhetsarbeidet stiller departementet krav om at Norad:

- utarbeider og vedlikeholder systematiske risiko- og sårbarhetsanalyser. Analyser og vurderinger som utarbeides skal deles med departementet
 - iverksetter nødvendige risikoreduserende tiltak for å opprettholde et forsvarlig sikkerhetsnivå
 - utvikler og vedlikeholder planverk for håndtering av uønskede hendelser
 - øver målrettet i egen organisasjon
 - evaluerer hendelser og øvelser, og sørger for at funn og læringspunkter følges opp
 - vedlikeholder og videreutvikler eget styringssystem for informasjonssikkerhet.
- Styringssystemet for informasjonssikkerhet skal være basert på anerkjente standarder

Norad skal som del av sin årsrapport redegjøre for hvordan arbeidet med forebyggende sikkerhet og beredskap følges opp. Norad har et selvstendig ansvar for å ta kontakt med departementet for å sikre at arbeidet med samfunnssikkerhet blir koordinert.

6. Fellesføringer for 2021

Norad skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Norad skal i årsrapporten redegjøre for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 prosent, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har Norad hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal de melde i årsrapporten tallet på de med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. Norad skal rapportere i tråd med [veilederen](#) for rapportering på inkluderingsdugnaden.

7. Styringsdialog og rapporteringer i 2021

7.1. Kommunikasjon og informasjon

Åpen og kontinuerlig kontakt mellom Norad og Utenriksdepartementet er en forutsetning for god informasjonsflyt. Det er også viktig at det er god gjensidig kunnskap om og kjennskap til forestående hendelser. Videre må Norad holde UD orientert om saker av politisk oppmerksomhet, i henhold til instruks. Rapporter og publikasjoner som anses som politisk sensitive eller man ser kan bli gjenstand for offentlig oppmerksomhet oversendes departementet i rimelig tid før de gjøres offentlig tilgjengelig. Oversendelsen følges av en kort vurdering av hvordan saken bør følges opp.

I kommunikasjon skal Norad bruke regjeringens nye felles profil aktivt der dette er naturlig. Brev som informerer om norske kjernebidrag til FN skal signeres av utviklingsministeren.

7.2. Rapportering

Månedlige rapporter til det sentrale statsregnskapet

For hver måned skal Norad rapportere til det sentrale statsregnskapet på den måte og innen de frister som er fastsatt i rundskriv «Rapportering til Statsregnskapet for 2021» fra Finansdepartementet (R-10/2020). Eventuelle feil og mangler som blir identifisert i regnskapet skal rapporteres til DFØ og korrigeres fortløpende.

Tertialrapporter

Norad skal innen 15. mai 2021 utarbeide en 1. *tertialrapport* som angir status for økonomien. Økonomirapporteringen skal gi status per 30. april 2021 og ha prognoser for forbruk pr. 31. desember 2021.

Norad skal innen 15. september 2021 utarbeide en 2. *tertialrapport* som angir status for økonomien, og som samtidig skal inneholde eventuelle innspill til bevilgningsendringer som bør fremmes på slutten av året (nysalderingen). Økonomirapporteringen skal gi status per 31. august 2021 og ha prognoser for forbruk pr. 31. desember 2021.

Alle rapportene skal inneholde økonomirapportering på postnivå for alle kapitler der det er tildelt midler, og det skal kommenteres eventuelle avvik og faseforskyvninger. Rapporten for 2. tertial skal videre gi en oversikt over status for større oppdrag og føringer av året. Eventuelle avvik i framdrift, og igangsatte eller planlagte tiltak for å begrense risiko eller redusere avvikene, skal omtales.

Årsrapport

Norad skal innen 15. mars 2022 utarbeide en årsrapport for 2021 til Utenriksdepartementet og Klima- og miljødepartementet. Årsregnskapet med tilhørende redegjørelse skal inngå som del av årsrapporten. Det vises til retningslinjer fra Finansdepartementet (R-115/2016) og veileder fra Direktoratet for økonomistyring (DFØ) for krav til innholdet i årsrapporten. Årsrapport med årsregnskap skal publiseres på Norads hjemmesider.

Årsrapporten skal inneholde relevant informasjon av betydning for departementets styring av Norad. Departementet forventer at årsrapporten gir grunnlag for departementets arbeid med rapporterings- og vurderingsdelen i budsjettproposisjonen for 2023.

Omtalen av Del III Årets aktiviteter og resultater skal inneholde:

- En overordnet vurdering av Norads bidrag til måloppnåelse på de overordnede målene, rammebetingelsene og prioriteringene omtalt i kap. 2.
- En vurdering av hvordan det samlede virkemiddelapparatet tas i bruk for å nå målene for de ulike tilskuddspostene der Norad har et forvaltningsansvar, og i hvilken grad Norad lykkes med dette arbeidet. Målene omtales under hver tilskuddspost i Prop. 1 S for 2021.
- Utkvittering av større oppdrag gitt i 2021. Norad skal vurdere innholdet i rapporteringen ut fra det enkelte oppdrag og hva Norad anser som relevant informasjon for departementet.
- En kort redegjørelse for de interne prioriteringer som er gjort innenfor hovedoppgavene gitt i instruks og hvilken effekt disse prioriteringene eventuelt har hatt.
- En kort redegjørelse for større avvik mellom tildelt beløp og regnskapsført beløp.

Når det gjelder krav til årsavslutning av virksomhetens regnskap og frister for innrapportering til DFØ, vises det til årlig rundskriv fra Finansdepartementet (Rundskriv – Statsregnskapet for 2020 – Årsavslutning og frister for innrapportering).

7.3. Styringskalender 2021

Dato	Rapport	Utfyllende til levering
15. mars	Årsrapport med årsregnskap	Jf. rapporteringskrav omtalt i pkt. 7.2
21. april	Etatsstyringsmøte nr. 1	Endelig dagsorden fastsettes særskilt, men følgende vil ligge til grunn for innholdet i møtet: - årsrapport for foregående år - satsinger og større arbeidsprosesser for inneværende år, herunder vurderinger av risiko og sannsynlighet for avvik, samt konsekvenser av dette sett opp mot måloppnåelse - strategier, planer og forventninger framover
15. mai	Tertialrapport pr. 30 april	
15. september	Tertialrapport pr. 31. august	Jf. rapporteringskrav omtalt i pkt. 7.2. Ev. innspill til nysalderingen sendes samtidig.
20. oktober	Etatsstyringsmøte nr. 2	Endelig dagsorden fastsettes særskilt, men følgende vil ligge til grunn for innholdet i møtet: - 2. tertialrapport - satsinger og større arbeidsprosesser for inneværende år, herunder vurderinger av risiko og sannsynlighet for avvik, samt konsekvenser av dette sett opp mot måloppnåelse - strategier, planer og forventninger framover
Medio november	Utkast til tildelingsbrev 2022	Oversendes fra UD
Ultimo desember	Tildelingsbrev 2022	Oversendes fra UD

7.4. Innspill til budsjettarbeidet

For statsbudsjettet 2021	
Medio jan. – medio feb.	Avslutning årsregnskap 2020, inkl. overføring av ubrukte midler. Jf. årlig rundskriv R-8/2020 fra Finansdepartementet og egen informasjon fra UD.
1. mars	Innspill til revidert nasjonalbudsjett for 2021. Norad skal varsle dersom det på årsbasis forventes overforbruk eller underforbruk på budsjettposter der Norad har forvaltningsansvar. Ev. endrede behov for driftspostene varsles samtidig. Ved forslag til konkrete endringer skal det gis en kort beskrivelse av hva forslaget gjelder og begrunnelse, og beløp per kap. og post som forslaget vedrører. Det skal i hovedsak kun fremmes forslag om tillegg som er begrunnet i uforutsette forhold og forslagene skal baseres på kontantprinsippet i § 3 i Stortingets bevilgningsreglement som sier at utgifter og inntekter skal tas med i budsjettet for det året de antas å bli kontant betalt. Departementet sender en særskilt bestilling knyttet til innspillet.
15. september	Eventuelle innspill til nysalderingen for statsbudsjettet 2021, jf. omtale under kap. 7.2. Norad skal varsle om mindrebehov på tilskuddsposter, og behov for flyttinger mellom kapitler og poster. Ev. endrede behov for driftspostene varsles samtidig. Ved forslag til konkrete endringer skal det gis en kort beskrivelse av hva forslaget gjelder og begrunnelse, og beløp per kap. og post som forslaget vedrører. Forslagene skal baseres på kontantprinsippet i § 3 i Stortingets bevilgningsreglement som sier at utgifter og inntekter skal tas med i budsjettet for det året de antas å bli kontant betalt. Departementet sender en særskilt bestilling knyttet til innspillet.
For statsbudsjettet 2022	
7. april	Norads innspill til arbeidet med statsbudsjettet for 2022 (rammefordelingen), både drift og tilskudd. Norad skal vurdere hvilke poster etaten mener bør styrkes, hvilke som kan reduseres og ev. behov for endringer i fullmakter. Departementet sender en særskilt bestilling knyttet til innspillet.
14. mai	Innspill til rapportering i Prop. 1 S for 2022 for de poster som Norad tildeles midler over.
30. juni	Statistikk til Prop. 1 S for 2022 (Del III Rapport om norsk utviklingssamarbeid 2020 og vedlegg 1-6).
For statsbudsjettet 2023	
1. nov	Ev. innspill til store satsinger og reduksjoner for 2023 på poster der Norad tildeles midler.

8. Større oppdrag av året

Oppdrag nr. 1-2021	Oppnåelse av SRHR-forpliktelsen
Bakgrunn for oppdraget: Den globale situasjonen for likestillingsarbeidet er utfordrende. I mange land er det økt motstand mot kvinners rettigheter, inkludert seksuell og reproduktiv helse og rettigheter (SRHR). I forbindelse med 25-års jubileet for handlingsprogrammet fra Kairo om befolkning og utvikling (ICPD 25) i Nairobi i november 2019, forpliktet Norge seg til å bidra med 10,4 mrd. kroner til SRHR i perioden 2020–2025. Dette inkluderer 760 mill. kroner til kampen mot skadelige skikker for perioden 2020–2023.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal videreføre arbeidet med en helhetlig oversikt og rapportering om status for SRHR-forpliktelsen gjennom tiltak på ulike bevilgninger.	
Frist og rapportering: 15. mai, 15. september og i årsrapport.	

Oppdrag nr. 2-2021	Utvidet rapportering på kap. 162 post 70 / Næringsutvikling
Bakgrunn for oppdraget: UD har igangsatt et arbeid for å gjennomgå norsk støtte til næringsutvikling og jobbskaping i utviklingsland i lys av St. Meld. 35 (2014 – 2015) «Sammen om jobben». Siktemålet er at den norske støtten skal være i tråd med politiske føringer, relevant (behovsbasert) og effektiv. Til dette er det behov for regelmessig rapportering på bruken av bistandsmidler til dette formålet, herunder kap. post 162.70.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal bidra til UD's arbeid med utvidet rapportering på alle underpostene for kap. post 162.70 som inkluderer en oversikt over hvordan politiske føringer og prioriteringer er fulgt opp, bruk av tilskuddsmidler fordelt på land, sektor og implementerende partner, samt resultater.	
Frist og rapportering: 15. mai, 15. september og i årsrapport.	

Oppdrag nr. 3-2021	Årlig faglig møte og havrapport
Bakgrunn for oppdraget: Oppdraget er en oppfølging av forslag til tiltak i Norads utredning av hav i norsk utviklingssamarbeid av oktober 2020.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal utarbeide en årlig rapport som gir en oversikt over den totale norske utviklingsinnsatsen på hav på tvers av kapitelposter. Dette skal legge grunnlag for en bedre strategisk styring av havinnsatsen og gi et grunnlag for utadrettet kommunikasjon. Rapporten skal være omforent med UD før den publiseres. Norad skal tilrettelegge for innføringen av et årlig faglig møte mellom UD og Norad på havområdet med formål å oppnå bedre resultater gjennom en mer strategisk og helhetlig styring av Norges	

bistand på hav. Etter dette møtet meldes nødvendige styringssignaler inn til etatsstyringsenheten, og følges opp i etatsstyringsdialogen.

Frist og rapportering:

Møtet skal gjennomføres i løpet av første kvartal 2021. Rapporten skal oversendes UD innen 30. juni 2021.

Oppdrag nr. 4-2021

Utredning av økt mobilisering av privat finansiering til havsatsingen

Bakgrunn for oppdraget:

Til tross for økt internasjonal oppmerksomhet om havets rolle i å nå bærekraftsmålene de siste årene, går en svært liten andel ODA til havrelaterte tiltak (kun 1,6% innenfor OECD). Selv om Norge ligger noe høyere (3% i 2019), er rommet for en betydelig økning begrenset gitt budsjettsituasjonen. Det er derfor behov for å bruke bistanden katalytisk for slik å stimulere til økt finansiering fra bl.a. privat sektor.

Beskrivelse av oppdraget:

Norad bes om å utrede potensialet for å bruke havbistanden katalytisk for å stimulere til økt privat finansiering til havrelatert utviklingsarbeid. Norad bes i den forbindelse om å se hen til eksisterende kunnskap og beste praksis på feltet katalytisk bistand og økt mobilisering av privat kapital til utviklingsformål generelt, herunder de etablerte «actions coalitions» til støtte for Havpanelets handlingsplan.

Frist og rapportering:

30. august 2021

Oppdrag nr. 5-2021

Strategi for inkludering av personer med nedsatt funksjonsevne og Global Disability Summit

Bakgrunn for oppdraget:

Det er besluttet at det skal skrives en strategi for inkludering av personer med nedsatt funksjonsevne i utviklingssamarbeidet. Hovedansvar for utarbeidelsen ligger i UD. Norge vil tidlig i 2022 være vertskap for det neste toppmøtet for personer med nedsatt funksjonsevne. Forberedelsen vil i stor grad finne sted i 2021. Norad vil spille en sentral rolle i forberedelsene og gjennomføringen av toppmøtet og må prioritere nødvendige ressurser til dette. Norad skal delta i en prosjektgruppe for arbeidet. Toppmøtet organiseres i nært samarbeid med Atlas-alliansen og International Disability Alliance. Norad skal inngå avtaler og forvalte støtte til Atlas-alliansen og IDA for å sikre deres engasjement i GDS.

Frist og rapportering:

Løpende frister for bidrag til strategien. Tentativ ferdigstilling av strategi er juni 2021. Toppmøtet finner sted første kvartal 2022.

Oppdrag nr. 6-2021	Oppfølging av evaluering av Norges anti-korrupsjonsinnsats
Bakgrunn for oppdraget: På oppdrag fra Evalueringsavdelingen (EVAL) i Norad har Nordic Consulting Group (NCG) gjennomført en evaluering av Norges anti-korrupsjonsinnsats. Rapporten ble lansert i september 2020. EVAL har formulert fire anbefalinger om oppfølging for å styrke anti-korrupsjonsinnsatsen. Anbefalingene berører UD så vel som Norad. To av dem er stilet til Norad, men UD har overordnet ansvar for å utforme oppfølgingsplan og for gjennomføring av tiltak.	
Beskrivelse av oppdraget: En god oppfølging forutsetter samarbeid mellom Norad og UD. Norad bes derfor om å delta i prosesser ledet av UD og bidra til utforming og gjennomføring av tiltak for å følge opp evalueringen av Norges anti-korrupsjonsinnsats. Ettersom evalueringen omfatter nulltoleransepolitikken, anti-korrupsjon som tverrgående hensyn, anti-korrupsjon som egen komponent i utviklingssamarbeidet og styrking av internasjonale normer og standarder, er det ønskelig med deltakelse fra enheter som dekker disse feltene i Norad. Oppfølgingen bør ses i sammenheng med arbeidet i Arbeidsgruppen om praktisering av nulltoleranse for økonomiske misligheter, der Norad deltar.	
Frist og rapportering: I følge evalueringsinstruksen skal det foreligge en rapport om oppfølging av EVALs fire anbefalinger i september 2021. UD har hovedansvaret for rapporten, men Norad forventes å bidra.	

Oppdrag nr. 7-2021	Faglig bidrag til ny SDG 4 koordineringsmekanisme/utdanning
Bakgrunn for oppdraget: Det er behov for en ny koordineringsmekanisme for utdanning for å nå bærekraftsmål 4. Statsministeren var medvert for det ekstraordinære globale utdanningsmøtet (GEM) i 2020 der det ble besluttet at det skal utarbeides et forslag til en ny koordineringsmekanisme, og at UNESCO skal lede denne prosessen. Kunnskapsdepartementet og UD vil sammen følge opp statsministerens engasjement og bidra i arbeidet med å effektivisere global utdanningsinnsats.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad bes om å bidra med faglige innspill fram til forslag om ny koordineringsmekanisme er på plass.	
Frist og rapportering: UD vil be om løpende faglige vurderinger. Forslag til ny mekanisme skal presenteres senest under Det globale utdanningsmøtet i 2021 (dato for møtet er ikke fastsatt).	

Oppdrag nr. 8-2021	Gjennomgang av Kunnskapsbanken
Bakgrunn for oppdraget: I overensstemmelse med Reform 2019 ønsker departementet en gjennomgang av Kunnskapsbanken med mål om å styrke og spisse arbeidet, i tråd med Granavolden-plattformens punkt: <i>Prioritere kapasitetsbygging og faglig bistand, blant annet gjennom å videreutvikle Kunnskapsbanken.</i>	
Beskrivelse av oppdraget: Å samle større deler av forvaltningen av faglig samarbeid i Norad har både budsjettmessige og organisatoriske implikasjoner. For å legge til rette for en god prosess for nødvendige endringer bes Norad om å bidra med innspill til hensiktsmessige forbedringer med sikte på å videreutvikle en effektiv, strømlinjeformet og tydelig organisering, budsjettering og forvaltning av faglig samarbeid.	
Frist og rapportering: Et skriftlig innspill oversendes innen 1. mars 2021 slik at det kan drøftes og anvendes i arbeidet med Prop. 1 S (2021 – 2022).	

Oppdrag nr. 9-2021	Strategi for bekjempelse av moderne slaveri
Bakgrunn for oppdraget: Det er besluttet at det skal skrives en strategi for bekjempelse av moderne slaveri. Hovedansvar for utarbeidelse ligger i UD.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal bidra med innspill til strategien, samt kvalitetssikring av tekst. Strategien må være i god sammenheng med bistandsprogrammet for bekjempelse av moderne slaveri som implementeres av Norad. Konkrete bestillinger vil oversendes.	
Frist og rapportering: Løpende frister. Tentativ ferdigstilling av strategi er sommeren 2021.	

Oppdrag nr. 10-2021	Faglig bidrag ifm. revidering av internasjonal strategi for ytringsfrihet og uavhengige medier
Bakgrunn for oppdraget: Nåværende strategi løp ut 2018. Det følger av Meld. St. 11 (2019-2020) Digital transformasjon og utviklingspolitikken at Strategien for ytringsfrihet og uavhengige medier i utenriks- og utviklingspolitikken skal fornyes, med spesielt henblikk på utfordringer og muligheter knyttet til digitalisering.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal bidra med faglige råd og innspill. Arbeidet ledes av UD.	
Frist og rapportering: Arbeidet vil være intensivt våren 2021. Ferdigstilling og lansering av strategi planlegges juni 2021. Arbeid med resultatrammeverk videreføres høsten 2021. Konkrete bestillinger vil oversendes.	

Oppdrag nr. 11-2021	Faglig bidrag ifm. gjennomgang av gjeldende handlingsplan for kvinners rettigheter og likestilling
Bakgrunn for oppdraget: Nåværende handlingsplan for kvinners rettigheter og likestilling har blitt forlenget ut 2021. Det bør foretas en gjennomgang av handlingsplan.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal bidra med innspill til erfaringsoppsummering for nåværende handlingsplan.	
Frist og rapportering: Arbeidet vil strekke over i 2022. Konkrete bestillinger vil oversendes.	

Oppdrag nr. 12-2021	Faglig bidrag ifm. forberedelser til ny samarbeidsavtale med FNs høykommissær for menneskerettigheter (OHCHR)
Bakgrunn for oppdraget: Nåværende samarbeidsavtale med OHCHR varer ut 2021. Arbeidet med å forberede ny avtale starter i 2021. Hovedansvar for utarbeidelse ligger i UD.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad skal bidra med vurderinger av OHCHR's resultatrapportering samt ny fire-årig strategi, inkludert resultatrammeverk. Arbeidet ledes av UD.	
Frist og rapportering: Arbeidet vil strekke over i 2022. Konkrete bestillinger vil oversendes.	

Oppdrag nr. 13-2021	Resultatrammeverk for gjennomføring av strategien mot skadelige skikker 2019-2023
Bakgrunn for oppdraget: Det fremkommer i strategien mot skadelige skikker at det skal utvikles et rammeverk for å måle resultatoppnåelse.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad bes utarbeide utkast til rammeverk for å måle resultatoppnåelse for arbeid mot skadelige skikker. Norad oppfordres til å konsultere sivilt samfunn, UNFPA, UNICEF og WHO under utarbeidelsen av rammeverket.	
Frist og rapportering: Arbeidet bør igangsettes så raskt som mulig. Frist for ferdigstilling: 1 juni 2021.	

Oppdrag nr. 14-2021	Faglig bidrag til FNs toppmøte om matsystemer
Bakgrunn for oppdraget: FNs toppmøte om matsystemer i september 2021 inngår som et viktig element i FNs generalsekretærs tiår for handling for å gjennomføre bærekraftsmålene (decade of action).	
Beskrivelse av oppdraget: Den interdepartementale arbeidsgruppen bak regjeringens handlingsplan for bærekraftige matsystemer samarbeider om Norges engasjement og prioriteringer i planleggingen av og gjennomføringen av toppmøtet. Norads engasjement og arbeid frem mot toppmøtet innrettes og konsentreres til nasjonale prioriteringer. Det kan forventes konkrete bestillinger til Norad fra den interdepartementale arbeidsgruppen. Norad identifiserer en kontaktperson for arbeidet frem mot toppmøtet	
Frist og rapportering: Løpende arbeid i 2021. Frister for konkrete oppdrag oppgis enkeltvis. Frist for oppnevning av kontaktperson 6. januar 2021.	

Oppdrag nr. 15-2021	Ungdomssatsing i bistanden
Bakgrunn for oppdraget: Ungdom utgjør en stor andel av befolkningen i afrikanske land. For at bistanden skal ha ønsket effekt er det derfor viktig å rette et særlig fokus mot denne gruppen.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad gis i oppdrag å utarbeide forslag til satsinger på og gjennom ungdom der dette er mulig. Videre skal det sees på muligheter for samarbeid om initiativ og engasjement blant partnere av Norge som investerer i ungdom.	
Frist og rapportering: Mai 2021.	

Oppdrag nr. 16-2021	Faglig bidrag ifm. gjennomgang av Den globale finansieringsfasiliteten for kvinners, barns og ungdoms helse (GFF)
Bakgrunn for oppdraget: Norsk innsats gjennom Den globale finansieringsfasiliteten for kvinners, barns og ungdoms helse (GFF) videreføres i 2021. Det er ønskelig med en faglig vurdering av GFF som kanal for norsk helseinnsats i god tid før GFFs neste påfylling.	
Beskrivelse av oppdraget: Norad gis i oppdrag å foreta en vurdering av GFFs resultatoppnåelse og effektivitet i lys av målene for norsk helsebistand.	
Frist og rapportering: Desember 2021.	

Vedlegg: Oversikt over samtlige tildelinger i 2021
(beløp i 1 000 kroner)

Post		Tildelings brevet 2021	Gjeldende tildeling
Kap. 140 Post 21	Utenriksdepartementet drift Spesielle driftsutgifter	55 000	55 000
		55 000	55 000
Kap. 141 Post 01	Direktoratet for utviklingssamarbeid Driftsutgifter	290 956	290 956
		290 956	290 956
Kap. 141 Post 21	Direktoratet for utviklingssamarbeid Spesielle driftsutgifter	23 873	23 873
		23 873	23 873
	<i>Sum driftspostene</i>	369 829	369 829
Kap. 150 Post 70	Humanitær bistand Nødhjelp og humanitær bistand	40 000	40 000
	Sum kap. 150	40 000	40 000
Kap. 151 Post 70 Post 73	Fred, sikkerhet og globalt samarbeid Fred og forsoning FN og globale utfordringer	17 000	17 000 0
	Sum kap. 151	17 000	17 000
Kap. 152 Post 70	Menneskerettigheter Menneskerettigheter		0
	Sum kap. 152	0	0
Kap. 159 Post 72 Post 75	Regionbevilgninger Afghanistan Afrika	50 000 150 000	50 000 150 000
	Sum kap. 159	200 000	200 000
Kap. 160 Post 70 Post 71 Post 72	Helse Helse WHO UNAIDS	3 641 186,00 235 500 45 000	3 641 186 235 500 45 000
	Sum kap. 160	3 921 686	3 921 686
Kap. 161 Post 70 Post 71	Utdanning, forskning og faglig samarb. Utdanning Forskning	1 978 798 52 000	1 978 798 52 000

Post 72	Kunnskapsbanken og faglig samarbeid	522 169	522 169
	Sum kap. 161	2 552 967	2 552 967
Kap. 162	Næringsutvikling, landbruk og fornybar energi		
Post 70	Næringsutvikling og handel	417 736	417 736
Post 71	Matsikkerhet og landbruk	815 966	815 966
Post 72	Fornybar energi	399 000	399 000
Post 73	Det internasjonale finansieringsinstituttet	60 000	60 000
	Sum kap. 162	1 692 702	1 692 702
Kap. 163	Klima, miljø og hav		
Post 70	Miljø og klima	1 120 218	1 120 218
Post 71	Bærekraftig hav og marin forsøpling	302 967	302 967
	Sum kap. 164	1 423 185	1 423 185
Kap. 164	Likestilling		
Post 70	Likestilling	158 319	158 319
Post 71	UNWOMEN	100 300	100 300
Post 72	UNFPA	453 600	453 600
Post 73	Sårbare grupper	522 000	522 000
	Sum kap. 164	1 234 219	1 234 219
Kap. 170	Sivilt samfunn		
Post 70	Sivilt samfunn	2 028 471	2 028 471
	Sum kap. 170	2 028 471	2 028 471
Kap. 171	FNs utviklingsarbeid		
Post 70	UNDP	397 400	397 400
Post 71	UNICEF	426 600	426 600
Post 72	FN andre tilskudd	70 000	70 000
	Sum kap. 170	894 000	894 000
Kap. 172	Multilaterale finansinst. og gjeldsslette		
Post 70	Verdensbanken	976 000	976 000
Post 71	Regionale banker og fond	744 300	744 300
Post 72	Strategisk samarbeid	90 000	90 000
Post 73	Gjeldsslette	355 700	355 700
	Sum kap. 170	2 166 000	2 166 000
Sum 03.10	Utviklingssamarbeidet	16 170 230	16 170 230
	Sum tilskuddspostene	16 170 230	16 170 230
	TOTALT	16 540 059	16 540 059
	Tilskuddsmidler totalt		16 170 230
	Driftsmidler totalt		369 829
	Samlet tildeling		16 540 059

