

## Notat

---

Til: Christian Syse/Utenriksrådets kontor

Via: Via.

Kopi til: Avdeling for regionale spørsmål og utvikling;Norad -  
Evalueringsavdelingen EVAL Direktoratet for utviklingssamarbeid  
;Seksjon for Sør-Asia og Afghanistan

Fra: Seksjon for fred og forsoning

Saksbehandler: Bård Ludvig Thorheim, Tone Allers

Dato: 03.04.2014

Saksnr.: 11/14387-8

### Rapport om oppfølging av Sri Lanka-evalueringen

Det vises til evalueringen av den norske fredsinnnsatsen i Sri Lanka *Pawns of Peace – Evaluation of Norwegian Peace Efforts (Report 5/2011)*, til Norads oppfølgingsnotat 6. juni 2012 og til oppfølgingsnotat fra Seksjon for fred og forsoning 29. mars 2012. I sistnevnte er tilrådingen at det utarbeides et strategisk rammeverk for fred og forsoningsprosesser, og at Norsk ressurscenter for fredsbygging (NOREF) trekkes inn i arbeidet.

#### Oppfølging fra seksjonen

Det er stor bevissthet om de konkrete lærdommene som kommer fram i evalueringsrapporten og Norads notat i seksjonens arbeid med fredsprosesser. Sri Lanka-erfaringen, med de nyvinninger og lærdommer dette engasjementet representerte, er blitt en viktig referanse i utviklingen av metodikk på fred og forsoningsområdet. Dette kommer blant annet til uttrykk gjennom Norges tilretteleggerengasjement i fredsprosessene i Filippinene og Colombia, og i beskrivelsen av den norske tilnærmingen til konfliktløsning som er nedfelt i ulike taler fra politisk ledelse.

Som en oppfølging av evalueringsarbeidet, og som et ledd i prosessen med et strategisk rammeverk, har seksjonen gjennomført flere tiltak. De viktigste er:

- Innspill til FNs retningslinjer for effektiv fredsmekling. Disse ble presentert i forbindelse med FNs generalforsamling i september 2012 (<http://peacemaker.un.org/guidance-effective-mediation>)
- Møte mellom seksjonen og evalueringsteamet, for å diskutere Sri Lanka-rapporten, relatert til andre prosesser vi er involvert i (jan. 2012)
- Frokostmøte med ressurspersoner fra UD for å gi innspill til arbeidet med å utforme en sjekklisterammeverk for fred og forsoningsarbeidet. (se vedlagt referat) (aug. 2012)
- Dialog med NOREF om hvordan stiftelsen kan bidra i arbeidet med å styrke den strategiske tenkningen om fred- og forsoningspolitikken. NOREF fikk på plass en ny strategi i desember 2013. Den har styrket oppmerksomheten om støtte til fredsmekling og tilrettelegging (arbeidet pågår fortsatt).

Internasjonalt er både konfliktbildet og den internasjonale responsen på konflikter i endring. FN, regionale organisasjoner og enkeltland har styrket sin kompetanse på støtte til fredelige løsninger. FN har fått på plass retningslinjer, som også legges til grunn for vår innsats på området. Forskning og konkrete erfaringer har ført til en profesjonalisering av fagfeltet. Det er viktig at rammeverket for fred og forsoningsarbeidet tar hensyn til dette. Erfaringen viser viktigheten av å erkjenne at hver prosess er unik. Det er derfor, slik seksjonen ser det, ikke hensiktsmessig å lage en ensartet mal eller fasttømrede retningslinjer for støtte til fredsprosesser. Et strategisk rammeverk som gir rom for tilpasninger til en gitt kontekst på et gitt tidspunkt, vil imidlertid være nyttig.

Høsten 2012 startet offisielle forhandlinger mellom den colombianske regjeringen og FARC, med Norge og Cuba som tilretteleggere. En gjennomgang av Norges arbeid i denne prosessen ble utført av PRIO på oppdrag fra UD våren 2013. Erfaringene fra Colombia-prosessen vil gi viktige innspill til arbeidet med et rammeverk. NOREF fikk høsten 2013 på plass en ny strategi, som legger opp til økt fokus på støtte til tilretteleggingsarbeid og større vekt på operativ virksomhet. Dette gjør NOREF enda bedre egnet som samarbeidspartner i arbeidet med et strategisk rammeverk for fred og forsoningsarbeidet.

## **Tilråding**

- Arbeidet med å utarbeide et strategisk rammeverk for fred og forsoningsarbeidet videreføres, i samarbeid med NOREF.
- I tillegg til Sri Lanka-evalueringsrapporten trekkes det på andre erfaringer fra andre fredsprosesser, samt på den kompetansen som er utviklet internasjonalt de senere årene.