



Til:	Utenriksråden	Dato:	04.12.2020
Via:	Regionavdelingen	Saksnr.:	-
Fra:	Seksjon for Afrikas Horn og Vest-Afrika	Saksbehandler:	Gaustadsæther

## **Somalia - evalueringen. Oppfølging. Hvordan arbeide med sårbare stater.**

Det vises til evalueringen av Norges engasjement i Somalia (rapport 7/2020) *Evaluation of Norway's engagement in Somalia* oversendt utenriksråden fra evalueringsenheten i Norad 26 oktober d.å. Evalueringsrapporten ble lansert i Norad 29 oktober i et videoformidlet møte hvor fokus også var på vårt generelle arbeide med sårbare stater. Statssekretær Hagen holdt innlegg på vegne av UD.

Rapporten trekker fram positive elementer i det norske engasjementet

- Evalueringen finner at det oppnås gode resultater i enkeltprosjekter. Resultatene som oppnås står imidlertid hovedsakelig hver for seg og ikke som del av en mer helhetlig norsk innsats.
- Norge har hatt høy risikovilje og har vært tidlig ute med å støtte initiativer, som for eksempel Special Financing Facility som ble etablert på et tidspunkt da andre donorer ikke ville samarbeide direkte med myndighetene. Gjennom dette initiativet bidro den norske støtten til at den somaliske staten kunne utføre grunnleggende funksjoner som å betale lønn til statsansatte.
- Norge som donor har vært fleksibel, noe som har tillatt partnere å respondere raskt i en kompleks kontekst og tilpasse seg en stadig endret situasjon.

I notatet fra Norad til utenriksråden framheves også noen overordnede utfordringer som også er relevant for arbeidet i alle sårbare stater.

- Kontekst og konfliktanalyser har ikke systematisk informert de overordnede strategiske føringene for Norges engasjement i Somalia. Norge har høy risikovilje, men har ikke gjort systematiske vurderinger av hvordan risiko skal håndteres.
- Norsk støtte har ikke vært koordinert på et overordnet nivå.
- Det norske engasjement har vært styrt av ulike prioriteringer. Manglende åpenhet og kommunikasjon rundt disse har ført til at norske intensjoner i Somalia har vært misoppfattet.
- Læring og bruk av tidligere erfaringer er ikke integrert systematisk i det norske engasjementet

Basert på evalueringen, kommentarer fra interessenter underveis i arbeidet og funn fra tidligere evalueringer, anbefaler Evalueringsavdelingen at departementet i fremtidig

innretning av norsk engasjement i Somalia spesielt, men også i alle land i sårbare situasjoner, vurderer følgende - se tabell nedenfor: Basert på anbefalingene listes tiltak, ansvarlig enhet, tidsramme og resultat, for utenriksrådets vurdering og beslutning. Tiltakene vil involvere de fleste seksjoner i Regionavdelingen.

Anbefaling	Tiltak (eller Begrunnelse for å ikke følge opp)	Ansvarlig for tiltak	Tidsramme	Resultat/endring
Kontekst- og konfliktanalyser bør integreres i utformingen og gjennomføring av strategier for Norges engasjement og oppdateres jevnlig i tråd med de skiftende situasjonene i land i sårbare situasjoner.	1) Partnerlandsstrategier utarbeidet. Kontekst- og konfliktanalyser oppdateres ved behov i forbindelse med arbeid med virksomhetsplan  2) I samarbeid med NORAD arrangeres i 2021 seminar om konfliktsensitivitet. Grunnlag for å vurdere hvordan dette bedre kan integreres i opplæring før utreise og i tilskuddsforvaltning når det gjelder stabiliseringsinnsats	Relevante seksjoner i REG i samarbeid med ambassadene.  Fagdirektør stabilisering påser at alle seksjoner blir informert om dette  Fagdirektør for stabilisering, (Hum-seksjonen og NORAD)	Oppstart 2021  I forbindelse med oppstart av VP 2022  2./3. kvartal 2021	Oppdaterte analyser gir grunnlag for justering av prioriteringer og risiko-avbøtende tiltak  Høyere bevissthet om konflikt sensitivitet og analyser. Tema bedre integrert i opplæring og forvaltning
Rutiner, praksis og gjennomføring av risiko vurderinger av Norges engasjement bør tydeliggjøres. Herunder vurderinger av hva som er akseptabel risiko, hvordan gitt risiko skal håndteres -	Det legges mer vekt på dokumentasjon og arkivering av dialog rundt og vurderinger av risiko og håndtering av denne.	Alle seksjoner i REG i samarbeid med ambassadene.  NORAD gjør dette også som Integrert del av kvalitetssikring av nye tiltak	Løpende i forbindelse med vurdering av nye tiltak.	Vurderinger blir tilgjengelige og bidrar til en felles forståelse for akseptable risiko, i tillegg til bedre institusjonell hukommelse. Risiko møtes bedre med avbøtende tiltak

<p>inkludert hvordan avbøtende tiltak skal iverksettes og når.</p>				
<p>Den samlede norske støtten bør koordineres for å sikre en samstemt og strategisk innretning av samlet støtte</p>	<p>1)Virksomhetsplan arbeidet for gjensidig oppdatering og informasjon om oppfølging av partnerlandsstrategien Ved oppstart av VP arbeidet bør alle tilskuddsforvaltere til respektive sårbare stater gjennomføre et møte for å diskutere koordinert oppfølging av strategiene</p> <p>2)Ovennevnte møte diskuterer også gode former for ekstern kommunikasjon av samlet innsats i de respektive landene</p>	<p>Respektive ambassader i samarbeide med ansvarlige seksjoner i REG kaller inn til video møte.</p> <p>Som ovenfor</p>	<p>Oppstart 2021</p>	<p>Bedre informasjons deling vil lette arbeidet med å få til en samlet strategisk innretning av arbeidet.</p> <p>Bedre grunnlag for kommunikasjon eksternt om Norges prioriteringer i det enkelte partnerland.</p>
<p>Erfaringer og læring bør institusjonaliseres og systematiseres på en måte som sikrer at disse kan brukes for å forbedre fremtidig engasjement og støtte.</p>	<p>1)Gode overføringsnotater vektlegges og kvalitetssikres av leder.</p> <p>2)Etter seminar om konfliktsensitivitet vurdere hvordan det kan legges bedre til rette for erfaring og læring på tvers av land i sårbare situasjoner</p>	<p>Pålegges alle ved stillingskifte</p> <p>Eventuelt fagdirektør stabilisering</p>	<p>Løpende</p> <p>Muligheter utforskes 2021</p>	<p>Vi gjør i større grad valg basert på institusjonell kunnskap.</p>

