

Notat

Til: Utenriksrådets kontor

Kopi: Avdeling for regionale spørsmål og utvikling
Avdeling for Europa og handel
Avdeling for FN, fred og humanitære spørsmål
Avdeling for sikkerhetspolitikk og nordområdene
Seksjon for humanitære spørsmål
Seksjon for menneskerettigheter & demokrati
Geneve-delegasjonen
Norad - Evalueringsavdelingen

Fra: Seksjon for globale initiativ og likestilling (GIL)

Saksbeh.: Eva Hermstad

Dato: 26.8.2011

Saksnr.: 11/10298-17

Oppfølgingsplan - evaluering av International Organization for Migration (IOM) sin innsats mot menneskehandel

I samsvar med tilrådingene i vedlagte notat fra Norad 4. mai d.å. om deres evaluering av IOMs innsats mot menneskehandel, følger med dette GIL-seksjonens forslag til oppfølgingsplan. Fristen for fremsendelse av denne planen ble utsatt til 25. august 2011.

Formålet med evalueringen har vært læring og kontroll av ressursbruk. Rapporten har relevans også ift IOMs øvrige innsats for migranter og flyktninger.

IOM er Norges største enkeltpartner i arbeidet mot menneskehandel under regjeringens handlingsplan. Organisasjonen mottok omlag 90 millioner kroner fra UD til prosjekter innen forebygging, bistand til ofre og straffeforfølging av bakmenn i evalueringsperioden 2000 til 2010.

Evalueringen har sett på IOMs mandat og har vurdert planlegging, gjennomføring og resultat av innsatsen i fem land: Bangladesh, Kirgisistan, Makedonia, Nigeria og Norge. Den har også vurdert om det er sammenheng mellom evaluering og institusjonell læring i IOM.

Evalueringsrapporten anbefaler følgende tiltak

for IOMs innsats:

- bedre behovsanalyser og resultatmålinger for prosjektene (særlig av forebyggingsstrategier/-kampanjer)
- etablering av interne oppfølgingsmekanismer for overføring av lærdom
- utarbeidelse av en strategi for arbeidet mot menneskehandel
- mer samarbeid med andre internasjonale organisasjoner
- ivaretagelse av menneskerettighetene i større grad
- overlate tiltak innen rettshåndhevelse til andre aktører

for UD som bistandsgiver:

- finansieringen gjennom flerårige bidrag
- mer systematisk bruk av evalueringsfunn og behovsanalyser i designet av prosjekter man vil støtte
- fokus på bedre resultatrammeverk

Rapporten ble presentert og diskutert i et møte i Norad med de involverte parter 17. mars d.å. Den er senere sendt på høring til partene herunder de berørte utenriksstasjoner. Rapporten er publisert på Norads hjemmeside:

<http://www.norad.no/en/Tools+and+publications/Publications/Publication+Page?key=259795> og på UD-intras fagsider for GIL/menneskehandel og organisert kriminalitet.

Kommentarer fra høringsrunden, som i stor grad støtter rapportens anbefalinger, er tatt med i Norads vedlagte oppfølgingsnotat og dette er sendt de berørte avdelinger i UD med anmodning om forslag til oppfølgings tiltak.

Det har ikke innenfor fristen lyktes å få detaljerte tilbakemeldinger fra avdelingene/stasjonene og således er det vanskelig å foreslå elementer til en oppfølgingsplan på det nivå som antydes i Norads oppfølgingsnotat ("kva saker som skal følgjast opp, innafor kva tidsrammer og av kven"). På bakgrunn av de mottatte innspill vil GIL-seksjonen derfor foreslå en mer generisk plan nå og at de mer detaljerte tiltak tas med i rapporteringen på oppfølgingen av planen som skal fortas om ett år.

Forslag til oppfølgingsplan:

- Anbefalingene i evalueringsrapporten legges til grunn i det videre samarbeid med IOM.
- HUM-seksjonen, som vil overta fagansvaret for IOM fra 1. september 2011/delegasjonen Geneve tar opp evalueringen og de anbefalte tiltak i IOMs styremøter o.l.
- Regionalavdelingen/fagseksjonene legger inn en referanse til evalueringsrapporten og oppfølging på landnivå i den landspesifikke delen av tildelingsskrivene til de ambassader som har løpende bilaterale prosjekter med IOM.
- Referanse til oppfølgingsplanen tas med i virksomhetsplanene til de aktuelle stasjoner og seksjoner.
- Evalueringsrapporten og oppfølgingsplanen benyttes som referansedokument i dialogen om innvilgelse eller videreføring av støtte til IOM.
- Giverne vurderer å inngå mangeårige avtaler med IOM for å tilrettelegge for en strategisk og langsiktig tilnærming i samarbeidet.
- MR/DEM-seksjonen som vil ha ansvaret for temaet menneskehandel fra 1. september 2011, tar initiativ til bedre samarbeid mellom internasjonale organisasjoner på feltet og ivaretagelse av menneskerettighetene i større grad.
- HUM-seksjonen koordinerer rapportering til utenriksråden innen ett år om hvordan planen er fulgt opp, herunder hvilke tiltak som er og vil bli gjennomført av hvem og når.